

**NALSA (Protection and Enforcement of Tribal  
Rights) Scheme, 2015**

## **NALSA (Protection and Enforcement of Tribal Rights) Scheme, 2015**

### **BACKGROUND**

Although the Census of 2011 enumerates the total population of Scheduled Tribes at 10,42,81,034 persons, constituting 8.6 per cent of the population of the country, the tribal communities in India are enormously diverse and heterogeneous. There are wide ranging diversities among them in respect of languages spoken, size of population and mode of livelihood. As per the Census of India 2011, the number of individual groups notified as Scheduled Tribes is 705.

The North Eastern States are not a homogeneous block, because of the diversities amongst themselves. There are about 220 ethnic groups with equal number of language and dialects. These groups can be broadly categorised into three main groups of Tibeto-Burman, Mon-Khmer and Indo-European.

Certain tribes have been characterised as Particularly Vulnerable Tribal Groups (PVTGs) (earlier known as Primitive Tribal Groups) on the basis of their greater 'vulnerability' even among the tribal groups. PVTGs, currently include 75 tribal groups, who have been identified as such on the basis of the following criteria: 1) forest-dependent livelihoods, 2) pre-agricultural level of existence, 3) stagnant or declining population, 4) low literacy rates and 5) a subsistence-based economy. As per the 2001 census, these 75 PVTGs had a total population of 27,68,322. The majority of the PVTG population lives in the six States of Maharashtra, Madhya Pradesh, Chhattisgarh, Jharkhand, Odisha, Andhra Pradesh and Tamil Nadu. The PVTGs among the tribes need special attention due to their vulnerability.

Up till independence the tribal population lived in comparative isolation from the national scene and lived almost a self-sufficient life in the remote and rugged forested tracts. The interactions of the colonial administrative machinery with the tribes in India were largely of

authoritarian and exploitative nature. They were largely interested to let them remain isolated and had no intention to integrate them with mainstream of national life.

After independence, the India Constitution adopted many provisions to provide tribal people with special status and Parliament through various protective legislations made conscious efforts to safeguard their interest. Planning Commission of India through its development initiative adopted Tribal SUB Plan (TSP) approach and under Panchayati Raj Institutions the Provisions of the Panchayats (Extension to Scheduled Areas) Act 1996 (PESA) was legislated.

Despite all these efforts made to improve the socio-economic conditions of tribes it is still a fact that the life situations of Scheduled Tribes (STs) have improved only marginally. The Human Development Index (HDI) of the STs is much lower than the rest of the population. The gap in the literacy rate is high. There are more ST families below the poverty line than those from other communities. Their percentage in government jobs is not in proportion to their population despite the provision of reservation. Their condition, thus, is far worse than that of the rest of the population and they have not been able to reach the envisaged level of development, where they could benefit from the opportunities offered by a fast expanding economy.

It was in this background that the NALSA felt the need to draw up a Scheme for the Tribal People. To facilitate this, a Committee was constituted to study the issue and come up with suggestions. The Committee submitted a comprehensive report to the Hon'ble Executive Chairman, NALSA on 9.8.2015 on the occasion of World Tribal Day. The present Scheme is based on the Report of the Committee.

The Scheme may be called **"NALSA (Protection and Enforcement of Tribal Rights) Scheme, 2015"**.

## **OBJECTIVES**

The Scheme is aimed at ensuring access to justice to the Tribal People in India. The access to justice would be facilitated in all its

connotations, i.e. access to rights, benefits, legal aid, other legal services, etc., so that the assurance of the Constitution of justice social, economic and political, is meaningfully experienced by the tribal population in the country.

Several legal rights are guaranteed to the tribal people under:

- The Scheduled Tribes and other Traditional Forest Dwellers (Recognition of Forest Rights) Act, 2006 – (**FRA**)
- The Schedule Caste and Schedule Tribes (Prevention of Atrocities) Act, 1989,
- The Right of children to Free and Compulsory Education Act, 2009,
- The Right to Fair Compensation and Transparency in Land Acquisition, Rehabilitation and Resettlement Act, 2013,
- Panchayats (Extension to Scheduled Areas) Act 1996 – (**PESA**) and
- Fifth and Sixth Schedule of the Constitution of India.

These provisions are not implemented stringently, leading to violation of their legal rights. Such violations are one of the prime reasons for the marginalization of the tribal people.

This scheme is intended that these legal rights are not violated.

The terms PLVs, Legal Services Clinics, Front Office , Panel Lawyers and Retainer Lawyers will mean the same as defined under the National Legal Services Authority (Free and Competent Legal Services) Regulations, 2010 and National Legal Services Authority (Legal Services Clinics) Regulations, 2011 and the NALSA Scheme for Para Legal Volunteers (Revised) and Module for the Orientation – Induction – Refresher Courses for PLV Training.

## **Part I : An overview of the issues of Tribal people**

### **A. Vulnerability Issues**

1. The lack of literacy amongst the tribal people is a crucial issue. As a consequence, the tribes remain unaware of their fundamental, legal and statutory rights. They also lack knowledge about the welfare schemes run by the government for their well-being, thereby resulting in lack of participation from their side.
2. Non implementation of the schemes introduced by the government to resolve the problems is another major concern. However, non-implementation of programmes for tribal welfare is also due to lack of skilled work force in the tribal areas.
3. Numerous armed conflicts affect large parts of tribal areas in contemporary India spanning the central region to the North East, leading to severe problems in accessing legal and administrative mechanisms and in the implementation of beneficial schemes.
4. In the recent years the state police and the paramilitary forces have been accused of grave human rights violations in the tribal areas including of alleged fake encounters and rape.
5. A number of tribal people are put in jails allegedly as Maoists. There have been cases of people staying in Jail for days, without their name in the charge-sheet. Bails are not granted as cases are serious such as waging war against India, sedition and so on.
6. The unfamiliar judicial processes make the tribal people dread the court, even if they are the ones who are suffering from lawlessness. They feel that the laws like Schedule Caste and Schedule Tribes (Prevention of Atrocities) Act, 1989 do not exist for the protection of tribal people.
7. Migrating tribes face difficulties in accessing the welfare schemes run by the government. Some are totally devoid of any access.

8. There are preconceived notions or assumptions regarding the 'primitivism' and 'backwardness' of the PVTGs. It is essential for government bodies to shed assumptions of tribal backwardness and savagery and devaluation of the culture and traditions of these communities.
9. Many PVTGs and Scheduled Tribes (STs) are forest dwellers and depend heavily on land and forest resources for their subsistence. Over time, their habitat has been declared as Reserved Forest, Protected Forest, leaving them vulnerable to displacement and eviction without compensation.
10. All tribes in the list of PVTGs have not been granted ST status, thereby increasing the vulnerability of these tribes, who lack the protections and rights offered by the Fifth Schedule and the Provisions of Panchayat (Extension to Scheduled Areas) Act, 1996.
11. For PVTGs, the implementation of FRA has been poorest since their habitat rights are not clearly defined or understood by the Forest Department. No disaggregated information and data at the national level on status of the implementation of the provision for rights of PVTGs particularly of habitat rights under the FRA are available.
12. The North Eastern States share a large area of international boundary with the neighbouring countries of Bhutan, China, Myanmar and Bangladesh which makes it a very fertile ground for cross border terrorism, drug smuggling, arms smuggling, infiltration, etc.
13. Another issue which is of serious concern is human trafficking. Tribal people from central India and Assam appear particularly prone to trafficking.
14. Another issue is that till recently there has been no division of executive and judiciary. The institutions set up under the Sixth

Schedule apply customary laws which have their own issues as they are not codified.

15. Due to insurgency and law & order problems in the North East, there is absence of faith in the system. There has been a tendency of the public to take law into their hands, in what amounts to “mob justice” by dismantling/destroying houses of the suspected/accused persons and ostracising the family which leads to serious social problems. Even doctors and hospitals have not been spared for their alleged negligence in treatment of patients.
16. In the remote areas and villages large numbers of tribal people still believe in “Witch hunting”.
17. Tribal people are not treated with dignity and so feel alienated. For instance, the Jarawas tribes in Andaman Islands are treated like animals by the tourists. They are teased and tormented as if they are monkeys/animals and fun derived from their angry responses. Similar experiences were earlier common in Bastar where cultural mores were never understood.

## **B. Land Related Problems**

1. Forest and hills are the main source of tribal identity. It is in this context that the devastation of lives of tribal people caused by loss of access to forest and involuntary displacement from their land has to be understood. Dispossession takes place both directly by depriving tribal communities of their land, habitat, livelihood, political system, culture, values and identity and indirectly through denials of benefits of development and of their rights.
2. Under the Resettlement and Rehabilitation (R&R) programme, land is not replaced and there is meagre reconstitution of livelihoods. Almost all the R&R colonies lack proper public health facilities, protected drinking water, marketing, schools and transportation.

3. Dependence on forests for food in the form of shifting cultivation, fruits and flowers, small game, tubers for medicines, fodder, material for house building, raw material for traditional art and crafts income by selling firewood, leaf-plates, fruits etc is substantial. This loss, due to displacement is not compensated and also affects food security.
4. A major portion of land falls under forest areas. Most of the tribal people of the interior areas are staying on forest lands without having any right, title, interest on those lands and there are no such legal provisions for those homeless tribal people for protection and enforcement of their rights under "The Scheduled Tribes and other Traditional Forest Dwellers (Recognition of Forest Rights) Act, 2006".
5. Another major problem with tribal people is a result of development projects viz. construction of dams, Forest sanctuaries, mining operations, etc. These developments lead to an influx of non-tribal people, seeking employment in these areas forcing the tribal people to migrate. Hence, the tribal people have not been able to reap the benefits of development projects.
6. Growing indebtedness contributes as one of the most important reasons for land alienation and displacement of tribal people. Tribal indebtedness (they are often tricked into accepting loans with exorbitant interests) often leads to situations of bonded labour.
7. Further, there have been violations of PESA which endow Gram Sabha "the power to prevent land alienation of land in the Scheduled Areas and to take appropriate action to restore any unlawful alienated land of a Scheduled Tribe." In case of acquisition of forest lands, it is mandatory to consult with Gram Sabha of the affected area and obtain their free consent. However, often Gram Sabhas are neither sent notices for consultation, nor are their consent signatures taken.



8. The compensation given to the tribal people under The Right to Fair Compensation and Transparency in Land Acquisition, Rehabilitation and Resettlement Act, 2013 is meagre and the living conditions that are provided on resettlement are very poor.
9. Another problem with tribal people is that instead of individual rights in the land, they believe in community rights and thus written proof of ownership are mostly not available in cases of litigation relating to land. The claims of tribal people in this respect are mostly based on oral evidences with consequential difficulties in establishing individual rights.

### **C. Legal Issues**

The legal issues faced by the tribal people are as follows:

1. The recognition of rights of tribal people before their displacement from Protected Areas (PAs) is not being completed. Tribal people are evicted before verification and settlement of claims under the FRA. This has caused a decline in the economic status, as well as erosion in their customary forest practices.
2. Incorrect assumption by the Forest departments with regard to the FRA has led to violation of their legal rights. For instance, at some of the Forest Departments, it was believed, contrary to the provisions of section 4 (2) of the FRA that rights under FRA could not be claimed in Protected Areas (PAs) and that FRA is not applicable in Tiger Reserves.
3. Some problems that arise for tribal communities in claiming habitat rights include:
  - \* lack of clarity over definition and interpretation of what is entailed in habitat rights;
  - \* multiple interpretations of habitat, especially if the user rights of other, non- PVTG groups sharing the same territory are involved;

- \* if the traditional habitat boundaries of PVTGs overlap with wildlife habitats; and
  - \* a lack of awareness among such communities about the terms in which to articulate such claims.
4. There has been little perceptible effort to create awareness among women regarding the process of claim making, verification and the rules relating to it provided under the FRA.
  5. Claims filed by tribal people under the FRA are being rejected without assigning reasons, or based on wrong interpretation of the Other Traditional Forest Dwellers (OTFD) definition and the 'dependence' clause, or simply for lack of evidence or 'absence of GPS survey' (a lacuna which only requires the claim to be referred back to the lower-level body), or because the land is wrongly considered as 'not forest land', or because only forest offence receipts are considered as adequate evidence.
  6. The rejections are not being communicated to the claimants, and their right to appeal is not being explained to them nor its exercise facilitated. There is a need for awareness amongst tribal people, so that they can protect their legal rights against such practices.
  7. Section 3 (1) (m) of the FRA, regarding the rights of persons illegally displaced or evicted by development projects without proper compensation, has not been implemented at all.
  8. Lack of effective consultations with Gram Sabha and recognition of their rights of ownership in farm produce.

#### **D. Other legal issues**

1. Criminal charges are filed, maliciously, against the tribal people, and in some cases non-tribal people, who protest against the acquisition of land and thereby against the establishment of developmental projects. It has been found that between 2005 and 2012, over 95 percent of the cases were found to be baseless and ended in acquittal.

2. Discrimination, violence and police brutality is experienced at regular intervals by the people belonging to the De-Notified Tribes because of the Habitual Offenders Act, 2000.
3. In Andaman and Nicobar, the 'Jarawa' tribe face incidents of sexual exploitation. Also, the people of the tribe were asked to give their blood samples for DNA testing without their informed consent.
4. A study for the Planning Commission revealed that 43.6 percent of the rehabilitated bonded labourers belong to Scheduled Tribes. This suggests that many tribal families are trapped in bondage. The main reason for bondage that is cited is indebtedness and food.

#### **E. Issues related to education**

The scenario of education in India regarding the tribal people has improved, but there are some problems which still persist. The issues relating to education are as follows:

1. There are a large number of schools which do not have minimum facilities.
2. Even where there is reasonable infrastructure and student enrolment, regular school attendance is a problem in the tribal areas, due to distances and poverty.
3. Teacher absenteeism is high.
4. There is poor level of student learning and high drop-out rate at class X. A possible explanation for this is the failure of tribal students to cope up.
5. There is a marked gender gap. There is a need for greater gender focus and social mobilization to encourage education of girls.
6. Once the tribal students manage to take admission, they are humiliated in various ways that they are demoralized. This leads to

a high school dropout rate. Derogatory names being given to tribal students from the North East are well-known.

7. There are residential schools for tribal girls which are often in the news for corruption, bad maintenance of facilities and sexual exploitation of resident girls.
8. As nomadic tribes are always on the move, their children miss out on education provided by the government for free.
9. Most of the tribal communities in India have their own mother tongue. But in most of the States, official/regional languages are used for classroom teaching and these are not understood by the tribal children particularly at primary level of schooling.
10. There is a need of familiarity for teachers teaching tribal children with tribal culture and language so that learning is hassle-free. For instance, most of the district officials, being from outside do not understand the languages of the people like Gondi and Halbi. Even the teachers in schools do not understand these languages.
11. Tribal children are not at ease in structured class rooms due to their affinity to nature causing them to lose interest in formal education as is presently provided.
12. The main reason of illiteracy amongst tribal people is low involvement of parents and community in education of tribal children and inadequate quality schools in Tribal areas. The Tribal Community is mostly unaware about the benefits of education.

## **F. Health issues**

The tribal population face several health issues:

1. The national health model is primarily designed for the non-tribal areas. It does not take into account the different belief system, different disease burden and healthcare needs as well as the difficulties in delivering health care in a geographically scattered,

culturally different population surrounded by forests and other natural forces.

2. There is a lack of health care human resource that is willing, trained and equipped to work in tribal areas. Though buildings are built and health care institutions created in the form of health sub-centres, PHCs and CHCs, they often remain dysfunctional. This is further compounded by inadequate monitoring, poor quality of reporting, and accountability.
3. Factors such as unfriendly behaviour of the staff, language barrier, large distances, poor transport, low literacy and low health care seeking, lead to lower utilization of the existing health care institutions in tribal areas.
4. The absence of participation of ST people or their representatives in shaping policies, making plans or implementing services in the health sector often ends up targeting wrong priorities.
5. The tribal population is seriously affected by high consumption of alcohol and smoking, often resulting in addiction. Immediate and serious corrective policy measures to curb the same are necessary.
6. Child marriage among the different tribal communities is still prevalent as illiterate tribal people follow their old customs without understanding the laws of the land which results in poor health.
7. Tribal people seek treatment modes based upon their customary beliefs without resorting to any modern medicines even when they contract modern day illnesses leading to high mortality even in curable situations.
8. The Jarawas remain vulnerable to outside diseases to which they have little or no immunity. When the tourists enter their areas, they contract new diseases because of them. Their women and girls are also being sexually abused which result in many diseases for which the tribal people have no cure.

9. The immunisation programme of the governments has not reached the tribal areas.
10. Tribal populations are highly malnourished. PVTGs inhabit areas that are inaccessible by road, and therefore they cannot travel easily to Anganwadi centres, where food is prepared. Moreover, their hamlets are considered too small to open an Anganwadi centre. The result is that their children do not get the nourishment provided under the government schemes.
11. Rules have been framed to prohibit the killing of forest animals without giving an alternative to tribal people who traditionally hunt them for food, leading to loss of nutrient food to these communities.
12. The tribal areas face acute water problems including water pollution and tribal health suffers as a consequence.
13. A very pernicious effect of violence and killing, is the rise in mental disorder cases.
14. In areas of high literacy, as in the North East, lack of employment amongst skilled youth has resulted in mental depression and high suicidal tendencies.
15. Health issues arising out of drug use such as HIV AIDS and mental disorder is high in the North Eastern states located in close proximity to the "Golden Triangle". Drugs such as Ketamine, pseudoephedrine, etc. are being smuggled into these regions with catastrophic effect on the families of drug users.

#### **H. Livelihood**

1. Due to absence of modern day skills and education, tribal people mainly depend on their traditional skills for livelihood, which is not profitable.
2. Although very few are landless, the land that tribal people possess is not very productive.

3. Due to language and cultural barriers, they lack modern skills of agriculture and agriculture based activities.
4. Further as a result of their living in difficult terrain and their aloofness from others they are not able to get adequate prices of their produce and products.
5. Inadequate transportation and communication facilities in their areas compounded by their reluctance in using such means also lead to failure to obtain good prices for their produce.
6. Adherence to traditional practices such as jhum cultivation for livelihood is an important reason that they live below poverty line.
7. When land is taken away from them for development work or they alienate their land, or they are denied access to forests for collecting forest produce, tribal people are left with no means of survival and are reduced to impoverishment and starvation.

## **Part II : Role of Legal Services Authorities**

As is evident from the issues listed above, the State Legal Service Authorities have an important role to play in assisting tribal people in access to justice. The State Legal Services Authorities (SLSAs) will have to bridge the divide between the tribal communities and the Government and Judiciary. The SLSAs will have to ensure that Rule of law prevails. Restoring faith in the legal system, efficacy of rule of law is of prime importance amongst the tribal people. The SLSAs should explore activities in these areas.

The SLSAs should take the following initiatives:

### **A. Litigation related**

1. They should constitute an exclusive panel of lawyers drawn from the tribal communities who should be paid good fees.



2. The Tribal people should be given suitable legal aid in litigation and in appropriate cases, senior lawyers should be engaged on their behalf even if on payment of special fee, so that the rights and interests of tribal people are protected.
3. The Judiciary operates in Hindi and English, leaving poor tribal people at the mercy of lawyers and judges from outside their community. They are the ones who need access to justice and should be supported by SLSAs.
4. Panel lawyers must sincerely represent the tribal people in the courts, explaining to them the process and the law so that distrust of the system is eliminated and there would be greater understanding of the processes of the court.
5. Panel lawyers must assist the tribal people in clarifying areas of confusion or overlapping of jurisdiction of the normal courts and the traditional village authority courts at the village level and help people in the smooth functioning of the justice system.
6. Panel lawyers must visit jails and set up legal services clinics in jails to tackle long term imprisonment without bail and also follow up cases where there are no charges made out so that there is early release from prison.
7. Panel lawyers should, with the help of para legal volunteers, facilitate the tribal people for getting compensation of their acquired land and assist them for rehabilitation.
8. The issues, requirements and legal needs as well as availability of educational and medical facilities in tribal areas must be identified with the assistance of PLVs and action for judicial redressal initiated in appropriate cases.
9. The full time Secretaries/judicial officers should interact with the persons of such area in order to identify their problems and needs and in order to assure them that they will be given suitable assistance and services for their genuine legal and other requirements and rights.



10. Where any tribal person is facing prosecution in a court of law, he should be identified and given proper legal aid and assistance by legal services authority from the inception of the proceedings against him, that is from the time of his interrogation.
11. The SLSAs must open legal services clinics wherever feasible to be visited by tribal lawyers.
12. The SLSAs must make use of the Multi Utility Vehicles to reach out to sparsely populated tribal areas not only for spreading awareness but also to extend prompt legal assistance to the tribal people who may have criminal, civil , revenue or forest rights issues.
13. The SLSAs must co-ordinate with government departments such as the forest department to settle habitat claims and compensation claims through the mobile lokadalats.
14. Legal assistance must be promptly given to the tribal people to approach the High Court under its writ jurisdiction both for civil as well as criminal matters. The High Court Legal Services Committees must empanel committed lawyers who are tribal people themselves or have a good understanding of tribal issues and are able to personally communicate with tribal people.
15. Social Justice Litigation with the approval of Hon'ble Executive Chairman, SLSA may be initiated whenever required.

#### **B. Para legal volunteers (PLVs)**

1. Each District Legal Services Authority, with the help of statistical and other Government department should identify the areas of the districts where there are tribal population and reach out to them through the Para Legal Volunteers.
2. In order to gain trust of the tribal communities, to know the problems of each such community and also to communicate with them effectively during awareness programmes it is necessary that para legal volunteers must be selected from amongst such tribal people.

The SLSAs should prepare exclusive panel of para legal volunteers (PLVs) from these communities under the direct mentorship and control of the Full Time Secretary of DLSAs.

3. Such PLVs should be properly trained in respect of their roles to reach out proactively to the tribal people and to become the 'go to person' for the tribal community he/she is assigned to serve.
4. The SLSAs through the PLVs should help the illiterate tribal people requiring legal assistance in filling up forms and filing applications for getting benefits of various schemes made by Government to do so for their getting such benefits.
5. Legal Services Authority could play a vital role in providing medical help with assistance of Para Legal Volunteers from amongst the tribal community. The needy persons may be identified with the help of Para Legal Volunteers and with assistance of the local Legal Services Authority, such tribal people may be facilitated in getting suitable medical assistance and medicines as well as benefits of medical schemes.
6. The PLVs must be the voice of the tribal people to communicate to the concerned authorities when there are issues relating the schools, absence of teachers, and harassment of tribal children etc as listed in Part 1 of this scheme.
7. The PLVs may be useful in the matters of human trafficking for identifying the victims of trafficking and taking suitable action for obtaining victim compensation and accessing various rehabilitation schemes.
8. The PLVs must assist the trafficked children when they are rescued and produced before the Child Welfare Committees (CWCs). They should help the CWCs in tracking out the families of the victims.
9. The PLVs must hand hold the victims when they have to testify in the Court.

10. The PLVs must be the bridge between the tribal people and the panel lawyers and must assist both the tribal person as well as the lawyer so that the case of the tribal is effectively understood and heard by the court.
11. The PLVs must also be the connect between the government departments and the tribal people to ensure that the food and rations meant for the tribal people reach them even when they live in remote and sparsely populated areas in the State.
12. Documentary proof of land is mostly not available with tribal people. The tribal people may, in such cases, need legal assistance for getting proper compensation and rehabilitation. PLVs should help the tribal people to collect all documents and other evidence so that displaced tribal people may be rehabilitated properly.
13. The PLVs must visit jails and interact with inmates to find out about their cases and report to the Full Time Secretary of the DLSA about them so that immediate follow up can be taken for their release on bail or expeditious hearing of their cases.

**C. Awareness**

1. Legal Awareness in Tribal area should be different than the ordinary mode of awareness programmes. Audio Visual Mode will be more useful in this respect. Awareness may be through organising cultural programmes such as dances, dramas etc. in which the involvement of tribal people must be ensured. Folk Songs and dances of such tribal people may be utilised for effectively conveying messages to them. The awareness programme in tribal area must be carefully carried out by persons having full knowledge of their problem and solutions.
2. There is requirement for spreading legal awareness amongst tribal people about forest laws and consequences of infringing the provisions of law.

3. The SLSAs should organise intensive legal awareness programme in tribal areas enlightening the Tribal community about the benefits of education, their rights and entitlements under various government schemes and benefits of modern technology which may be helpful in improving their occupational works.
4. The Tribal Community may be informed that education to their children may secure their future because such children may get jobs in public or private sector where reservation policy is applicable.
5. School legal literacy clubs should be started in tribal dominated areas to reach out to tribal children to encourage them to stay in school, while at the same time sensitising other students and teachers of the special needs of tribal children.
6. The SLSAs with the assistance of Govt. agencies and NGOs may organise training programmes by audio visual mode and also by showing them practical demonstrations of modern technology for gainful agricultural work.
7. Medical awareness programmes may be organised in tribal areas to teach them the benefits of safe drinking water, nutrition and care of pregnant women as well as immunisation programme with NGOs working in the field.
8. The SLSAs should take other initiatives like establishing a community radio in the villages to bridge linguistic divide.

\*\*\*\*\*

---

नालसा ( आदिवासियों के अधिकारों का संरक्षण और  
प्रवर्तन के लिए विधिक सेवाएँ ) योजना, 2015

---

## नालसा ( आदिवासियों के अधिकारों का संरक्षण और प्रवर्तन के लिए विधिक सेवाएँ ) योजना, 2015

### पृष्ठभूमि

हालाँकि 2011 की जनगणना के अनुसार अनुसूचित जनजातियों की कुल जनसंख्या 10,42,81,034 है, जो कि देश की जनसंख्या की 8.6 प्रतिशत है, भारत में जनजातीय समुदाय अत्यंत विविध एवं विजातीय है। बोली जाने वाली भाषाओं, जनसंख्या का आकार, रहन-सहन के ढंग को लेकर इनमें बहुत प्रकार की विविधताएँ हैं। भारत में वर्ष 2011 की जनगणना के अनुसार अनुसूचित जातियों के रूप में अधिसूचित विशिष्ट समूहों की संख्या 705 है।

उत्तर-पूर्वी राज्य अपनी स्वयं की विविधताओं के कारण सजातीय खंड नहीं हैं। वहाँ लगभग 220 जातीय समूह हैं तथा उतनी ही संख्या में भाषा एवं बोलियाँ हैं। यह समूह मोटे तौर पर तिब्बती-बर्मन, माँन-खमेर तथा भारतीय-यूरोपी नामक तीन मुख्य समूहों में वर्गीकृत किये जा सकते हैं।

जनजातीय समूहों में कुछ जनजातियाँ अपनी अत्यधिक दुर्बलता के कारणवश विशेष रूप से अति संवेदनशील जनजातीय समूह (पी. वी. टी. जी) (पहले प्राचीन जनजातीय समूह के रूप में जाने जाने वाली) की श्रेणी में रखी गई हैं। वर्तमान में पी.वी.टी.जी. में 75 जनजातीय समूह शामिल हैं जिनकी पहचान इस रूप में निम्नलिखित मानदंडों के आधार पर की गयी है। 1) वन आश्रित आजीविका, 2) कृषि पूर्व जीवन स्तर, 3) स्थिर एवं घटती जनसँख्या, 4) निम्न साक्षरता दर तथा 5) जीविका आधारित अर्थ व्यवस्था। वर्ष 2011 की जनगणना के अनुसार इन 75 पी. वी. टी. जी. की कुल जनसंख्या का अधिकांश भाग छह राज्यों महाराष्ट्र, मध्यप्रदेश, छत्तीसगढ़, उड़ीसा, आंध्र प्रदेश एवं तमिलनाडू में रहता है। जनजातियों में पी.वी.टी.जीस. पर उनकी संवेदनशीलता के कारण मुख्य रूप से ध्यान देने की आवश्यकता है।

स्वतंत्रता तक जनजातीय जनसंख्या राष्ट्रीय परिदृश्य से अपेक्षाकृत एकांत में रही तथा सुदूर व विषम जंगली क्षेत्रों में प्रायः आत्मनिर्भर जीवन व्यतीत किया। भारत में उप निवेशक प्रशासनिक तंत्र का जनजातियों से संपर्क मुख्य रूप से अधिकारवादी व शोषक प्रकृति के रूप में हुआ। वे उनको पृथक छोड़ने में तथा राष्ट्रीय जीवन की मुख्य धारा से न जोड़ने में विशेष रूप से रुचिबद्ध थे।

स्वतंत्रता के पश्चात, भारतीय संविधान ने जनजातीय लोगों को विशेष दर्जा देने के लिए बहुत से प्रावधान अपनाया तथा संसद में विभिन्न रक्षात्मक कानून बनाकर उनके हितों को सुरक्षित रखने हेतु सजग प्रयास किये। राष्ट्रीय योजना आयोग ने विकास हेतु कदम उठाते हुए जनजातीय

उप योजना पद्धति को अपनाया तथा पंचायती राज संस्था के अंतर्गत पंचायत पंचायत के प्रावधान (अनुसूचित क्षेत्रों में विस्तार) अधिनियम, 1966 (PESA) (पी.ई. एस. ए.) कानून बनाया।

जनजातियों की सामाजिक आर्थिक स्थिति को सुधारने के लिए किये गए इन सभी प्रयासों के बावजूद भी यह एक सत्य है कि अनुसूचित जनजातियों का जीवन-स्तरों में केवल मामूली सुधार आया है। अनुसूचित जनजाति का मानव विकास सूचकांक (एच. डी. आई.) बाकी जनसंख्या की तुलना में बहुत कम है। साक्षरता दर में अंतर अधिक है। गरीबी रेखा के नीचे अन्य समुदायों की अपेक्षा अनुसूचित जनजातीय परिवार अधिक हैं। आरक्षण के प्रावधान के बावजूद सरकारी नौकरियों में उनका प्रतिशत उनकी जनसंख्या के अनुपात में नहीं है। इस प्रकार उनकी दशा बाकी जनसंख्या की अपेक्षा बहुत खराब है तथा वे विकास के परिकल्पित स्तर पर पहुँचने में अक्षम हैं जहाँ से वे तेजी से बढ़ती अर्थ व्यवस्था द्वारा उपलब्ध कराये जा रहे अवसरों का लाभ उठा सकें।

इसी पृष्ठभूमि में नालसा ने जनजातीय लोगों के लिए योजना बनाने की आवश्यकता महसूस की। इसे सरल बनाने हेतु, मामले का अध्ययन करने के लिए व सुझाव प्रस्तुत करने के लिए एक समिति गठित की गयी थी। समिति ने दिनांक 09.08.2015 को विश्व जनजातीय दिवस पर माननीय कार्यपालक अध्यक्ष, नालसा को एक विस्तृत रिपोर्ट सौंपी। (यह योजना उसी रिपोर्ट पर आधारित है।

यह योजना नालसा (आदिवासियों के अधिकारों का संरक्षण और प्रवर्तन के लिए विधि क सेवाएँ) योजना, 2015 कहलाएगी।

## उद्देश्य

योजना का लक्ष्य भारत में जनजातियों तक न्याय की पहुँच को सुनिश्चित करना है। न्याय तक पहुँच की अपने तमाम अर्थों में अर्थात् अधिकारों तक पहुँच, लाभ, विधिक सहायता, अन्य विधिक सेवाएँ, इत्यादि को सुगम बनाता है ताकि संविधान के सामाजिक आर्थिक एवं राजनैतिक एवं न्याय को सुनिश्चित करने के वचन का देश में जनजातियों द्वारा भी अर्थ पूर्ण रूप से अनुभव कर सके। जनजातियों को कई विधिक अधिकार दिए गए हैं :-

- ▶ अनुसूचित जनजाति और अन्य परम्परागत वन निवासी (वन अधिकारों की मान्यता) अधिनियम, 2006 -(FRA)
- ▶ अनुसूचित जाति एवं अनुसूचित जनजाति (अत्याचार निवारण) अधिनियम, अधिनियम, 1989
- ▶ निःशुल्क और अनिवार्य बाल शिक्षा (आरटीई) अधिनियम, 2009

- ▶ भूमि अर्जन, पुनर्वासन और पुनर्व्यवस्थापन में उचित प्रतिकर और पारदर्शिता अधिकार अधिनियम, 2013
- ▶ पंचायत के प्रावधान (अनुसूची क्षेत्रों में विस्तार) अधिनियम, 1996 (PESA)
- ▶ भारतीय संविधान की पांचवी एवं छठी अनुसूची।

ये प्रावधान कठोरतापूर्वक लागू नहीं किये जाते, जिसके चलते उनके विधिक अधिकार का उल्लंघन होता है। ऐसे उल्लंघन जनजातियों के पिछड़ेपन का मुख्य कारण है। इस योजना का आशय यह है कि इन विधिक अधिकारों का उल्लंघन नहीं हो।

## **भाग I : जनजातियों की समस्याओं का संक्षिप्त विवरण**

### **क. भेदभाव समस्याएँ**

- ▶ जनजातियों में साक्षरता की कमी एक मुख्य समस्या है। परिणाम स्वरूप जनजातियाँ अपने मौलिक विधिक एवं संवैधानिक अधिकारों से अवगत नहीं रहतीं। वे अपने कल्याण हेतु सरकार द्वारा चलाये गए कल्याणकारी योजनाओं का ज्ञान भी नहीं रखते जिसके चलते वे उनमें शामिल भी नहीं होते।
- ▶ समस्याओं के समाधान हेतु सरकार द्वारा लायी गयी योजनाओं का लागू नहीं किया जाना एक अन्य बड़ी चिंता का विषय है। तथापि जनजातियों के कल्याण हेतु कार्यकलापों का लागू न किया जाना जनजातीय लोगों में हुनरमंद लोगो की कमी के कारण भी है।
- ▶ कई सशस्त्र विवाद भी समकालीन भारत में केन्द्रीय क्षेत्र से लेकर उत्तर-पूर्व तक जनजाति क्षेत्रों के बड़े भागों को प्रभावित करते हैं जिसके चलते विधिक एवं लाभकारी योजनाओं को लागू करने में जटिल समस्याएँ उत्पन्न होतीं हैं।
- ▶ तत्कालीन वर्षों में राज्य पुलिस एवं अर्ध-सैनिक बल पर जनजातीय क्षेत्रों में कथित झूठे मुठ भेड़ एवं बलात्कार को सम्मिलित करते हुए गंभीर मानव अधिकारों के उल्लंघन का आरोप लगे हैं।
- ▶ बहुत सारे जनजातीय लोग कथित रूप से नक्सली कहकर जेल के अंदर डाले गये हैं। कई मामले ऐसे हुए हैं जिनमें कई दिनों तक लोग जेलों में रहे हैं और चालान में उनका नाम भी नहीं रहा है। जमानत नहीं दी जाती क्योंकि मुकदमें गंभीर होते हैं जैसे भारत के विरुद्ध युद्ध छेड़ना, राजद्रोह और इसी प्रकार के ।
- ▶ अपरिचित न्यायिक कार्यवाहियां जनजातियों को न्यायालय से भयभीत करती हैं यद्यपि वो स्वयं अराजकता से पीड़ित रहते हैं। वो महसूस करते हैं कि अनुसूचित जाति एवं जनजाति (अत्याचार निवारण अधिनियम), 1989 जैसा कानून जनजातियों की सुरक्षा हेतु नहीं होती।



- ▶ प्रवासी जनजातियाँ सरकार द्वारा चलायी गयी कल्याणकारी योजनाओं तक पहुँचने में कठिनाइयाँ झेलती हैं। कुछ तो पूर्ण रूप से बिल्कुल पहुँच ही नहीं रखते।
- ▶ ऐसे पी.वी.टी.जी की आदिमता एवं पिछड़ेपन के सन्दर्भ में ये पूर्व परिकल्पित भ्रम अथवा धारणाएँ होती हैं। सरकारी निकायों के लिए यह आवश्यक है कि वह जनजातियों के पिछड़ेपन एवं बरबरीयत तथा इन समुदायों की परम्पराओं और संस्कृति के अवमूल्यन की धारणाओं को दूर करें।
- ▶ कई पी.वी.टी.जी एवं अनुसूचित जनजातियाँ वनवासी होती हैं और अपने जीवन हेतु भूमि एवं वन संसाधन पर अधिकांशतः निर्भर होती हैं। समय के साथ-साथ उनके निवास आरक्षित वन, सुरक्षित वन घोषित कर दिए गये हैं और उन्हें बिना मुआवजा वहां से हटा दिया जाता है और बेदखल कर दिया जाता है।
- ▶ पी.वी.टी.जी. की सूची में समस्त जनजातियाँ अनुसूचित जनजातियों का दर्जा नहीं प्राप्त कर सकी हैं जिसके चलते इन जनजातियों की दुर्बलता बढ़ गई है और उन्हें पांचवी अनुसूची एवं पंचायत के प्रावधान (अनुसूची क्षेत्रों में विस्तार) अधिनियम, 1996 के प्रावधानों द्वारा दिए गये अधिकार एवं सुरक्षा नहीं मिलते।
- ▶ पी.वी.टी.जी. हेतु एफ.आर.ए. बहुत कमजोर अंदाज में लागू किया गया है क्योंकि उनके पास अधिकार स्पष्ट रूप सेवन विभाग द्वारा परिभाषित नहीं हैं और समझे नहीं जाते। पी. वी.टी.जी. के अधिकार हेतु प्रावधानों को लागू करने और विशेष रूप से एफ.आर.ए. के अंतर्गत वास अधिकार पर कोई अलग-अलग सूचना एवं आंकड़े राष्ट्रीय स्तर पर उपलब्ध नहीं हैं।
- ▶ उत्तरी-पूर्वी राज्य भूटान, चीन, बर्मा एवं बांग्लादेश जैसे पड़ोसी देशों के साथ अंतर्राष्ट्रीय सीमा के बड़े क्षेत्र रखते हैं जिसके चलते वहां सीमा पार आतंकवाद, ड्रग तस्करी, शस्त्र-तस्करी, घुसपैठ, इत्यादि हेतु बहुत उचित बन जाता है।
- ▶ अन्य समस्या जो गंभीर चिंता का विषय है वह मानव तस्करी है। मध्य भारत एवं असम की जनजातियाँ विशेष रूप से तस्करी से ग्रस्त प्रतीत होती हैं।
- ▶ अन्य समस्या यह है कि अभी तक कार्य पालिका एवं न्याय पालिका का विभाजन नहीं हो सका है। छठी अनुसूची के अंतर्गत स्थापित संस्थाएं पारंपरिक विधियों को लागू करती हैं जिनकी अपनी समस्याएँ होती हैं क्योंकि वो संहिताबद्ध नहीं हैं।
- ▶ उत्तर पूर्व में विद्रोह एवं कानून-व्यवस्था समस्याओं के चलते व्यवस्था पर से विश्वास उठ गया है। जनसमूह में विधि को अपने हाथों में लेने की रूचि पाई जाती है जिसके चलते 'भीड़-न्याय' होती है जिसके कारणवश संहिंघ / आरोपी व्यक्तियों के घर नष्ट/बर्बाद कर

दिए जाते हैं और उनके परिवार को समाज से अलग कर दिया जाता है जिससे गंभीर सामाजिक समस्याएँ पैदा होती हैं। रोगियों के इलाज में अपनी कथित लापरवाही के लिए चिकित्सक एवं अस्पताल को भी नहीं बक्शा जाता है।

- ▶ दूर-दराज के क्षेत्रों में एवं गाँव में जनजातियों की बड़ी संख्या अभी तक 'डायन प्रथा' में विश्वास रखती है।
- ▶ जनजातियों के साथ सम्मानजनक व्यवहार नहीं किया जाता जिसके चलते वो स्वयं को मुख्य धारा से कटे हुए समझते हैं। उदाहरण स्वरूप अंडमान द्वीप में जरावा जनजातियों से पर्यटकों द्वारा जानवरों जैसा व्यवहार किया जाता है उन्हें ऐसे छोड़ा जाता है और कष्ट दिया जाता है मानो वो बन्दर या जानवर हों तथा उनकी क्रोधजनक प्रतिक्रिया से आनंद लिया जाता है। ऐसे ही अनुभव बस्तर में भी पूर्व में आम थे जहाँ पर सांस्कृतिक महत्व को कभी नहीं समझा गया।

## ख. भूमि सम्बन्धी समस्याएँ

- ▶ वन एवं पहाड़ियाँ जनजातीय पहचान के मुख्य स्रोत हैं। इसी संदर्भ में वन तक नहीं पहुँचने एवं उनकी अपनी भूमि से जबरदस्ती हटा दिए जाने के कारण जनजातियों के जीवन की क्षति समझी जानी चाहिए। जन जातीय समुदायों को उनकी भूमि, वास, जीविका, राजनैतिक व्यवस्था, सांस्कृतिक, मूल्यों एवं पहचान से वंचित करके प्रत्यक्ष रूप से भी बेदखली होती है एवं विकास के लाभों और उनके अधिकारों को न देने के रूप में अप्रत्यक्ष रूप से भी होती है।
- ▶ पुनर्वास एवं पुनुरुद्धार (पी.आर.ए.आर) कार्यक्रम के अंतर्गत भूमि नहीं बदली जाती और पुनः जीविका न्यूनतम ही लगाई जाती है। लगभग समस्त आर एवं आर कालोनियां उचित स्वास्थ्य सुविधाओं, सुरक्षित पीने के पानी, बाजार, विद्यालय एवं यातायात के साधनों से वंचित होती हैं।
- ▶ अदल-बदल की खेती बाड़ी, फल और फूल, छोटे शिकार, दवा हेतु कंद, चारा, खाना, घर बनाने के लिए सामग्री, पारंपरिक कला, हुनर के लिए खाम सामग्री, जलावन, पत्ता तशतरी, फल इत्यादि की बिक्री से आय के रूप में वन निर्भरता महत्वपूर्ण है। इस कमी कि क्षतिपूर्ति बेदखली के कारण नहीं हो पाती और ये खाद्य सुरक्षा को भी प्रभावित करती है।
- ▶ भूमि का एक बड़ा भाग वन क्षेत्रों में आता है। दूर-दराज क्षेत्र की अधिकतर जनजातियाँ उन जमीनों में बिना किसी अधिकार, हक, एवं हित के वन भूमि पर रहती हैं और उन बेघर जनजातियों हेतु अनुसूचित जनजाति और अन्य परम्परागत वन निवासी (वन

अधिकारों की मान्यता) अधिनियम, 2006' के अंतर्गत उनके अधिकारों की सुरक्षा एवं प्रवृत्ति हेतु कोई विधिक प्रावधान नहीं है।

- ▶ जनजातियों के साथ एक अन्य बड़ी समस्या विकास परियोजनाओं अर्थात् बाँधों का बनाना, वन्य शरण स्थान, खान्य कार्यकलाप, इत्यादि का परिणाम है। यह विकास जन जातियों से भिन्न लोगों की इन क्षेत्रों में रोजगार हेतु आवागमन बढ़ा देता है व परिणाम स्वरूप वो जनजातियों को वहां से निकल जाने पर मजबूर करते हैं। इस प्रकार जनजातियाँ विकास परियोजनाओं का लाभ नहीं उठा सकी हैं।
- ▶ भूमि वियोजन एवं जनजातियों की बेदखली हेतु बड़े महत्वपूर्ण कारणों में से एक बढ़ती हुई ऋण ग्रस्तता है। जनजातियों की ऋणग्रस्तता (वो अधिकतर अत्यधिक ब्याज के साथ ऋण स्वीकार करने के लिए बहकाए जाते हैं) अधिकतर उन्हें बंधुआ मजदूरी की परिस्थितियों में धकेल देती है।
- ▶ आगे, पी.ई.एस.ए. (PESA) के उल्लंघन भी हुए हैं जो ग्राम सभा को 'अनुसूचित क्षेत्रों में भूमि वियोजन रोकने एवं अनुसूचित जनजातियों की अवैध वियोजित भूमि को लौटाने हेतु अर्थात् कार्य करने की शक्ति से सशक्ति करती है। वन भूमि के अभिग्रहण के मामले में, प्रभावित क्षेत्र की ग्राम सभा से परामर्श करना एवं उनकी स्वतंत्र सहमति प्राप्त करना आवश्यक है। तथापि, अधिकतर ग्राम सभाओं को न तो परामर्श हेतु नोटिस भेजा जाता है व न ही उनकी सहमती हेतु हस्ताक्षर लिए जाते हैं।
- ▶ भूमि अभिग्रहण, पुनरुद्धार एवं पुनर्वास में उचित मुआवजे एवं पारदर्शिता अधिकार अधिनियम, 2013 के अंतर्गत जनजातियों को दिया गया मुआवजा कम होता है एवं पुनर्वास पर प्रदान की गयी जीवन परिस्थितियां बहुत घटिया होती हैं।
- ▶ जनजातियों के साथ एक अन्य समस्या यह है कि भूमि में एकल अधिकार की जगह वो समुदाय अधिकार में विश्वास रखते हैं और इस प्रकार भूमि सम्बंधित मुकदमेबाजी के मामले में उनके पास स्वामित्व का लिखित प्रमाण उपलब्ध नहीं होता। इस सन्दर्भ में जनजातियों के दावे अधिकतर मौखिक साक्ष्य पर आधारित होते हैं परिणाम स्वरूप उनके वैयक्तिक अधिकार स्थापित करने में कठिनाइयाँ उत्पन्न होती हैं।

### ( ग ) विधिक समस्याएँ

जनजातियों द्वारा झेली गई विधिक समस्याएँ निम्न हैं :-

- ▶ संरक्षित क्षेत्रों से विस्थापन से पूर्व जनजातियों के अधिकारों की मान्यतापूर्ण नहीं होती। जनजातियाँ एफ.आर.ए. के अंतर्गत प्रमाणीकरण एवं दावे के निपटारे से पूर्व ही बेदखल कर दी जाती हैं। इसके चलते उनकी आर्थिक स्थिति और उनके पारंपरिक वन प्रथाओं में कमी आई है।

- ▶ एफ.आर.ए. के सन्दर्भ में वन विभाग द्वारा असत्य धारणाएँ उनको विधिक अधिकारों के उल्लंघन तक पहुँचाती हैं। उदाहरण स्वरूप, कुछ वन विभाग एफ.आर.ए. की धारा 4(2) के प्रावधानों के विरुद्ध ये विश्वास करते हैं कि संरक्षित क्षेत्रों (पी.ए.एस) में अधिकारों का दावा एफ.आर.ए. के अंतर्गत नहीं किया जा सकता और यह कि एफ.आर.ए. सिंह अभ्यारण्य में लागू नहीं होता।

वास अधिकारों का दावा करने में जनजातीय समुदायों के समक्ष जो समस्याएँ पैदा होती हैं उनमें से कुछ निम्न प्रकार हैं :-

- ▶ अंतर्निहित वास अधिकार की परिभाषा एवं स्पष्टीकरण में स्पष्टता की कमी,
- ▶ वास का अर्थ समझने में बहुल्यता, विशेष रूप से जब उसी विशेष क्षेत्र में शामिल अन्य पी.बी.टी.जी. समूह से अन्य लोगों के प्रयोग अधिकार उसमें शामिल हो,
- ▶ यदि पी.बी.टी.जीस. की पारंपारिक वास सीमाएँ वन जीवन वास से मिलते जुलते हो, एवं
- ▶ ऐसे समुदायों में जागरूकता की कमी कि किन शब्दों में ऐसे दावों को व्यक्त करें।
- ▶ महिलाओं के अंदर दावा करने, प्रामाणिकता और उससे सम्बंधित एफ.आर.ए. के अंतर्गत दिए गये प्रावधान से सम्बंधित नियमों के विषय में जागरूकता लाने में स्पष्ट रूप से बहुत कम प्रयास किया गया है।
- ▶ एफ.आर.ए. के अंतर्गत जनजातियों द्वारा दाखिल किये गए दावे बिना किसी कारण बताए रद्द कर दिए जाते हैं अथवा अन्य पारम्परिक वनवासी (OTFD) की परिभाषा एवं 'निर्भरता' खंड के गलत स्पष्टीकरण पर आधारित हैं, अथवा केवल साक्ष्य की कमी के कारणवश अथवा 'जी.पी.एस. सर्वेक्षण की अनुपस्थिति' के कारणवश (एक कमी जिससे केवल यह अपेक्षित होता है कि दावा निम्न स्तरीय निकाय को वापिस निर्देशित कर दिया जाये) अथवा इस कारण कि भूमि गलत ढंग से 'गैर वन्य भूमि' समझी जाती है अथवा केवल इसलिए कि वन अपराध पावती ही केवल पर्याप्त साक्ष्य समझी जाती है।
- ▶ दावेदारों को रद्द किये जाने की सूचना नहीं दी जाती और उनके अपील करने का अधिकार उन्हें नहीं समझाया जाता और न ही इसका प्रयोग किया जाता है। (जनजातियों के बीच जागरूकता की आवश्यकता है ताकि वे ऐसी कार्य प्रणालियों के विरुद्ध अपने विधिक अधिकारों को सुरक्षित कर सकें)।
- ▶ विकास परियोजनाओं के चलते बिना किसी उचित मुआवजे के अवैध रूप से स्थानांतरित अथवा बेदखल किये गये लोगों के अधिकार के सन्दर्भ में एफ.आर.ए. की धारा 3(1) (M) बिल्कुल ही लागू नहीं की गयी है।

- ▶ ग्राम सभाओं से प्रभावी परामर्श एवं खेती हर उपज में उनको मालिकाना अधिकार की मान्यता की कमी।

### घ) अन्य विधिक समस्याएँ

- ▶ जनजातियों और कुछ स्थितियों में भूमि ग्रहण और इस प्रकार विकास-जनक परियोजनाओं की स्थापना के विरुद्ध विरोध करने वाले अन्य लोगों के विरुद्ध भी छल-कपट के साथ आपराधिक आरोप लगाये जाते हैं। यह पाया गया है कि 2005 व 2012 के बीच 95% से अधिक मुकदमों में बेबुनियाद थे और दोषमुक्ति में समाप्त हुए।
- ▶ अभ्यासिक अपराधी अधिनियम, 2000 के कारणवश गैर-अधिसूचित जनजातियों से सम्बन्ध रखने वाले लोग निरंतर पक्षपात, हिंसा एवं पुलिस अत्याचार का अनुभव करते हैं।
- ▶ अंडमान निकोबार में, 'जरावा' जनजाति यौन-शोषण की घटनाएँ भी झेलती है। यहां तक कि जनजाति के लोगों से डी.एन.ए. टेस्टिंग के लिए ब्लड सैंपल बिना उनकी सूचित सहमति के देने के लिए कहा जा चुका है।
- ▶ योजना आयोग के एक अध्ययन से यह स्पष्ट हुआ है कि 43.6: पुनरुद्धारित बंधुआ मजदूर अनुसूचित जनजाति वर्ग से हैं। ये इसका संकेत देता है कि कई जनजातीय परिवार बंधुआ मजदूरी में फंसाए जाते हैं। बंधुआ मजदूरी का मुख्य कारण जो बताया गया है ऋण ग्रस्तता एवं आहार है।

### ( ड ) शिक्षा से सम्बंधित समस्याएँ

भारत में जनजातियों से सम्बंधित शिक्षा की परिस्थिति भारत में सुधरी है परन्तु कुछ समस्याएँ अभी तक हैं। शिक्षा से सम्बंधित समस्याएँ निम्न प्रकार हैं :-

- ▶ बड़ी संख्या में विद्यालय हैं जिनमें न्यूनतम सुविधायें भी नहीं हैं।
- ▶ जहाँ न्याय संगत आधार संरचना एवं विद्यार्थी पंजीकरण भी है वहां भी दूरी एवं निर्धनता के कारण जनजाति क्षेत्रों में विद्यालयों में निरंतर उपस्थिति की समस्या है।
- ▶ शिक्षकों की अनुपस्थिति भी बहुत है।
- ▶ विद्यार्थियों के सीखने का स्तर बहुत निम्न है एवं कक्षा 10 तक पहुँचते-पहुँचते छोड़ने की दर बहुत अधिक है। इसका एक संभव स्पष्टीकरण परिस्थितियों का सामना कर पाने में जनजातीय विद्यार्थियों की किलता भी है।
- ▶ यहाँ पर उल्लेखनीय लैंगिक अंतर है। लड़कियों की शिक्षा को प्रोत्साहित करने के लिए अधिक ध्यान केन्द्रित करने और सामाजिक एकजुटता की आवश्यकता है।

- ▶ जब कभी जनजातीय छात्र दाखिला लेने में सफल हो जाते हैं उन्हें वो भिन्न प्रकार से शर्मिंदा किये जाते हैं और उनका मनोबल तोड़ा जाता है। इसके कारणवश विद्यालय छोड़ने की दर बहुत बढ़ जाती है। उत्तर-पूर्व के जनजातीय छात्रों को अपमानजनक नाम दिया जाना सर्वविदित है।
- ▶ जनजातीय बालिकाओं हेतु आवासीय विद्यालय हैं जो अपने भ्रष्टता, घटिया देखरेख सुविधाओं एवं आवास करने वाली बालिकाओं के यौन शोषण के कारण अधिकतर समाचार में रहते हैं।
- ▶ अधिकतर जनजातियाँ खानाबदोश होती हैं, उनके बच्चे सरकार द्वारा उपलब्ध कराई जाने वाली शिक्षा से वंचित रह जाते हैं।
- ▶ भारत में अधिकतर जनजातीय समुदायों अपनी मातृभाषा रखते हैं परन्तु अधिकतर राज्यों में सरकारी/क्षेत्रीय भाषाएँ क्लास-रूम शिक्षा हेतु प्रयोग की जाती हैं जो जनजातीय बच्चों द्वारा विशेष रूप से शिक्षा के प्राथमिक स्तर पर समझी नहीं जाती हैं।
- ▶ उन शिक्षकों को जो जनजातीय बच्चों को शिक्षा प्रदान करते हैं उन्हें स्वयं जनजातीय संस्कृति एवं भाषा से अवगत कराये जाने की आवश्यकता है, ताकि शिक्षा प्राप्त करना सरल हो सके। उदाहरण स्वरूप अधिकतर जिला अधिकारीगण बाहर के होने के कारणवश लोगों की भाषाएँ नहीं समझते हैं जैसे गोंडी एवं हलबी। विद्यालयों के शिक्षकगण भी इन भाषाओं को नहीं समझते हैं।
- ▶ जनजातीय बच्चे संरचनात्मक विद्यालय कक्षाओं में अपनी प्रकृति से नजदीकी के कारण सहजता का आभास नहीं करते और इसके कारणवश तत्काल उपलब्ध कराई जाने वाली औपचारिक शिक्षा में उनकी रुचि समाप्त हो जाती है।
- ▶ जनजातीय लोगो में निरक्षरता का एक मुख्य कारण माता-पिता एवं समुदाय का जनजातीय बच्चों की शिक्षा में कम रुचि लेना एवं जनजातीय क्षेत्रों में घटिया स्तर के विद्यालयों का होना है। जनजातीय समुदाय अधिकतर शिक्षा के लाभों से अवगत नहीं होते।

### **( च ) स्वास्थ्य समस्याएँ**

### **( च ) स्वास्थ्य समस्याएँ**

करण को जनजातियों को न्याय दिलाने में एक महत्वपूर्ण भूमिका निभानी है। राज्य विधिक सेवा प्राधिकरण को (SLSAs) जनजातीय समुदायों एवं सरकार तथा न्याय पालिका के बीच के फासले को खत्म करना है। राज्य विधिक प्राधिकरण को यह सुनिश्चित करना है कि विधि का शासन कायम हो।

---

जनजातीय लोगों के मध्य विधि व्यवस्था में विश्वास की पुनः स्थापना एवं विधि के नियम की प्रभावकारिता मुख्य महत्वपूर्ण तत्त्व है। एस.एल.एस.ए. को इन क्षेत्रों में गतिविधियों की खोज अवश्य करनी चाहिए। एस.एल.एस.ए. निम्नांकित कदम अवश्य उठाये :-

(क) मुकदमेबाजी से सम्बंधित

1. उन्हें जनजातीय समुदायों से अधिवक्ताओं के एक अनन्य पैनल का गठन करना चाहिए जिनको अच्छी फीस का भुगतान किया जाना चाहिए।
  2. जनजातीय लोगों को मुकदमेबाजी में योग्य विधिक सहायता दी जानी चाहिए एवं उपयुक्त मुकदमों में उनके पक्ष में वरिष्ठ अधिवक्ताओं को नियुक्त किया जाना चाहिए यहाँ तक कि विशेष फीस के भुगतान पर, ताकि जनजातीय लोगों के अधिकार एवं हित सुरक्षित किये जा सकें।
  3. निर्धन जनजातीय लोगों को उनके समुदाय से बाहरी अधिवक्ताओं एवं न्यायाधीशों के भरोसे छोड़ कर न्याय पालिका हिंदी एवं अंग्रेजी में कार्य करती है। ये लोग वे हैं जिनकी न्याय तक पहुँच आवश्यक है एवं इसमें एस.एल.एस.ए. के द्वारा समर्थन दिया जाना चाहिए।
  4. पैनल के अधिवक्तागण जनजातीय लोगों को प्रक्रिया एवं विधि को स्पष्ट करते हुए उनका न्यायालयों में ईमानदारी से प्रतिनिधित्व अवश्य करें। ताकि व्यवस्था का अविश्वास समाप्त किया जा सके एवं न्यायालय की प्रक्रियाओं की बेहतर समझ पैदा हो।
  5. पैनल के अधिवक्तागण जनजातीय लोगों को भ्रम के क्षेत्रों अथवा सामान्य न्यायालयों एवं ग्राम स्तर पर पारम्परिक ग्राम प्राधिकरण न्यायालयों के क्षेत्राधिकार की अति व्याप्तता को स्पष्ट करते हुए अवश्य सहायता करें एवं न्याय व्यवस्था की सरल कार्य प्रणाली में लोगों की सहायता करें।
  6. पैनल अधिवक्तागण कारागारों में अवश्य जाएँ एवं बिना जमानत दीर्घ अवधि की कैद से निपटने के लिए कारागारों में विधिक सेवा क्लिनिक की स्थापना करें एवं उन मुकदमों पर नजर रखें जहाँ आरोप सिद्ध न हो पाये होता कि कैद से जल्दी रिहाई हो सके।
  7. पैनल अधिवक्तागण अर्ध विधिक स्वयंसेवकों की सहायता से जनजातीय लोगों को उनकी अधिगृहित जमीन का मुआवजा दिलाना आसान बनाएं एवं उनके पुनर्वास हेतु उनकी सहायता करें।
  8. पी.एल.वी. की सहायता से जनजातीय क्षेत्रों में मुद्दों, आवश्यकताओं, विधिक जरूरत एवं शैक्षिक एवं स्वास्थ्य सुविधाओं की उपलब्धता की अवश्य पहचान की जानी चाहिए एवं उपयुक्त मामलों में न्यायिक निवारण की कार्यवाही की जानी चाहिए।
-

9. पूर्णकालिक सचिव/न्यायिक अधिकारियों को ऐसे क्षेत्रों के व्यक्तियों से बात करनी चाहिए ताकि उनकी समस्याओं एवं आवश्यकताओं की पहचान की जा सके एवं उनको विश्वास दिलाने के लिए उनको उनके वास्तविक विधिक एवं अन्य आवश्यकताओं एवं अधिकारों हेतु योग्य सहायता एवं सेवाएँ दी जा सकें।
10. जहाँ कोई जनजातीय व्यक्ति किसी विधि के न्यायालय में अभियोजन का सामना कर रहा है वहाँ उसकी पहचान की जानी चाहिए एवं उसके विरुद्ध कार्रवाई के आरम्भ से विधिक सेवा प्राधिकरण के द्वारा समुचित विधिक सहायता दी जानी चाहिए अर्थात् उसके विरुद्ध पूछताछ के समय से।
11. एस.एल.एस.ए. विधिक सेवा क्लिनिक अवश्य खोले जहाँ कि जनजातीय अधिवक्तागण का सुविधा पूर्वक जाना सुगम हो।
12. एस.एल.एस.ए.बहु उपयोगी वाहन का अवश्य प्रयोग करें ताकि कम आबादी वाले क्षेत्रों में पहुँचा जा सके अर्थात् न केवल जानकारी फैलाने के लिए बल्कि जनजातीय लोगों को शीघ्र विधिक सहायता उपलब्ध करने के लिए जिनके आपराधिक, दीवानी, राजस्व अथवा वन अधिकारों के मुद्दे हो सकते हैं।
13. एस.एल.एस.ए. वन विभाग जैसे सरकारी विभागों से समन्वय स्थापित करे ताकि प्राकृतिक वास दावों एवं मुआवजा दावों का मोबाइल लोक अदालतों के द्वारा निपटारा किया जा सके।
14. दीवानी एवं फौजदारी मामलों में उच्च न्यायालय की उसकी रिट क्षेत्राधिकार के अंतर्गत उच्च न्यायालय जाने हेतु जनजातीय लोगों को शीघ्र विधिक सहायता दी जानी चाहिए। उच्च न्यायालय विधिक सेवा समितियाँ उन समर्पित अधिवक्तागणों को अवश्य पैनल पर रखे जो स्वयं जनजातीय हैं अथवा जिन्हें जनजातीय मुद्दों की अच्छी समझ है एवं जो जनजातीय लोगो से व्यक्तिगत रूप से बातचीत कर सकते हैं।
15. जब भी आवश्यकता हो माननीय कार्यकारी चेयरमैन एस.एल.एस.ए. के अनुमोदन से सामाजिक न्याय मुकदमे आरम्भ किये जाएँ।

### **अर्धविधिक स्वयंसेवक ( पी.एल.वी. )**

1. प्रत्येक जिला विधिक सेवा प्राधिकरण सांख्यिकीय एवं अन्य सरकारी विभागों की सहायता से जिलों के उन क्षेत्रों की पहचान करें जहाँ जनजातीय आबादी है एवं अर्धविधिक स्वयंसेवकों के द्वारा उन तक पहुँचें।



2. जनजातीय लोगों का विश्वास प्राप्त करने के लिए, प्रत्येक ऐसे समुदाय की समस्याएं जानने हेतु एवं जानकारी कार्यक्रमों के दौरान प्रभावकारी तरीके से उनसे सम्पर्क स्थापित करने के लिए यह आवश्यक है कि अर्धविधिक स्वयंसेवकों का ऐसे जनजातीय लोगों के मध्य से ही चयन किया जाए। एस.एल.एस.ए., डी.एल.एस.ए. के पूर्णकालिक सचिव के सीधे अनुभवी परामर्श एवं नियंत्रण के अंतर्गत ऐसे समुदायों से अर्धविधिक स्वयंसेवकों (पी.एल.वी.) के अनन्य पैनल अवश्य तैयार करें।
  3. ऐसे पी.एल.वी. को उनकी भूमिका के लिए उचित विधि से प्रशिक्षण दिया जाए ताकि वे अग्र सक्रिय रूप से जनजातीय लोगों तक पहुँच सकें एवं वे उन जनजातीय समुदायों में हर समय एक हिताभिलाषी के रूप में पहचाना जाए जिनकी सेवा हेतु उनको कार्य सौंपा गया है।
  4. एस.एल.एस.ए., पी.एल.वी.के द्वारा अनपढ़ जनजातीय लोगों को सरकार के द्वारा चलाई जा रही विभिन्न योजनाओं का लाभ प्राप्त करने हेतु फार्म भरने एवं आवेदन प्रस्तुत करने के लिए विधिक सहायता सहित उनकी ऐसे लाभ प्राप्त करने में सहायता करें।
  5. विधिक सेवा प्राधिकरण जनजातीय समुदायों के बीच अर्ध विधिक स्वयंसेवकों की सहायता से स्वास्थ्य सहायता उपलब्ध कराने में महत्वपूर्ण भूमिका निभा सकता है। अर्ध विधिक स्वयंसेवकों एवं स्थानीय विधिक सेवा प्राधिकरण की सहायता से जरूरतमंद व्यक्तियों की पहचान की जा सकती है। ऐसे जनजातीय लोगों को उचित स्वास्थ्य योजनाओं के लाभों के साथ-साथ स्वास्थ्य सहायता एवं दवाएं उपलब्ध करने में आसानी लाई जाये।
  6. जब भी विद्यालयों, अध्यापकों की अनुपस्थिति एवं जनजातीय बच्चों की प्रताड़ना जैसे मुद्दे हों, जैसाकि इस योजना के भाग-1 में सूचित है तो पी.एल.वी. सम्बन्धित प्राधिकरणों को सूचित करने में जनजातीय लोगों की आवाज बने।
  7. पी.एल.वी., तस्करी के पीड़ितों की पहचान हेतु मानव तस्करी के मामलों में एवं पीड़ित मुआवजा प्राप्त करने हेतु उचित कार्रवाई करने में एवं विभिन्न पुनर्वास योजनाओं तक पहुँच बनाने में उपयोगी बन सकते हैं।
  8. पी.एल.वी., तस्करी किये गये बच्चों की अवश्य सहायता करें जब उनको बचाया जाता है एवं शिशु कल्याण समितियों (सी.डब्लू.सी.) के समक्ष प्रस्तुत किया जाता है। वे पीड़ितों के परिवारों को खोजने में सी.डब्लू.सी. की अवश्य सहायता करें।
  9. जब पीड़ितों की न्यायालय में गवाही हो तो पी.एल.वी.पीड़ितों का साथी के रूप में सहयोग करें।
-

10. पी.एल.वी. को जनजातीय लोगों एवं पैनल अधिवक्ताओं के मध्य एक मध्यस्थ का काम करना चाहिए एवं जनजातीय लोगों एवं अधिवक्ताओं दोनों की सहायता करनी चाहिये ताकि पीड़ितों का केस न्यायालय के द्वारा प्रभावकारी तरीके से समझा एवं सुना जा सके।
11. पी.एल.वी. सरकारी विभागों एवं जनजातीय लोगो से भी अवश्य जुड़े रहें ताकि जनजातीय लोगों के लिए राशन एवं भोजन, उन तक पहुंचना सुनिश्चित हो सके यहाँ तक कि जब वे राज्यों में दूर-दराज एवं कम आबादी वाले क्षेत्रों में रहते हों।
12. जनजातीय लोगों के पास अधिकतर भूमि का दस्तावेजी सबूत उपलब्ध नहीं होता। ऐसे मामलो में जनजातीय लोगों को उचित मुआवजा एवं पुनर्वास प्राप्त करने के लिए विधिक सहायता की आवश्यकता होती है। पी.एल.वी. समस्त दस्तावेजों एवं सबूतों को एकत्र करने में जनजातीय लोगों की सहायता करे ताकि विस्थापित जनजातीय लोग उचित रूप से पुनर्वासित किये जा सके।
13. पी.एल.वी. कारागार जाएँ एवं बंदियों से उनके मुकदमों के बारे में बात करें एवं डी.एल. एस.ए. के पूर्णकालिक सचिव को उनके बारे में रिपोर्ट करें ताकि उनको जमानत पर छुड़वाने अथवा उनके मुकदमों की जल्दी सुनवाई के लिए तुरंत कार्यवाही की जा सके।

### ( ग ) जानकारी

1. जनजातीय क्षेत्रों में विधिक जानकारी साधारण तरीके की जानकारी कार्यक्रमों से भिन्न होनी चाहिए। इस सम्बन्ध में दृश्य-श्रव्य साधन अधिक उपयोगी होंगे। नृत्य नाटक इत्यादि जैसे सांस्कृतिक कार्यक्रम के आयोजन के द्वारा जिसमें जनजातीय लोग भी शामिल हों जानकारी को दिया जाना सुनिश्चित किया जाना चाहिये। उनको प्रभावकारी तरीके से सन्देश देने के लिए ऐसे जनजातीय लोगों के लोक गीतों एवं नृत्यों का उपयोग किया जा सकता है। जनजातीय लोगों में जानकारी कार्यक्रम उन व्यक्तियों के द्वारा चलाये जाने चाहिए जिनको उनकी समस्याओं एवं समाधान के बारे में पूरी जानकारी हो।
2. जनजातीय लोगों के बीच वन विधि एवं विधि के प्रावधानों के उल्लंघन के परिणामों के बारे में विधिक जानकारी फैलाने की आवश्यकता है।
3. एस.एल.एस.ए. शिक्षा के लाभों, उनके अधिकारों एवं विभिन्न सरकारी योजनाओं एवं आधुनिक तकनीक के लाभों के अंतर्गत पात्रता के बारे में जनजातीय समुदाय को जागरूक करने के लिए जनजातीय क्षेत्रों में सघन विधिक जानकारी आयोजित करें जो उनके पेशे से जुड़े कार्य के सुधार में भी सहायता कर सकता है।

4. जनजातीय समुदाय को सूचित किया जाना चाहिए कि उनके बच्चों की शिक्षा, उनका भविष्य सुरक्षित कर सकती है क्योंकि ऐसे बच्चे लोक अथवा प्राइवेट नौकरी पा सकते हैं जहाँ आरक्षण लागू है।
5. जनजातीय बच्चों तक पहुँचने हेतु जनजातीय वर्चस्व के क्षेत्रों में विद्यालय विधिक साक्षरता क्लब आरम्भ किये जाने चाहिए ताकि उनका उत्साह बढ़ाया जा सके कि वे विद्यालय में रहे व दूसरी ओर और अन्य विद्यार्थियों एवं अध्यापकों को जनजातीय बालकों की विशेष आवश्यकता के बारे में संवेदनशील बनाया जा सके।
6. सरकारी एजेंसियों एवं एन.जी.ओ. की सहायता से एस.एल.एस.ए. दृश्य-श्रव्य विधि के द्वारा एवं उनको खेती के कार्य के लाभ हेतु आधुनिक तकनीक के व्यावहारिक प्रदर्शन दिखाकर भी प्रशिक्षण आयोजित करें।
7. जनजातीय क्षेत्रों में क्षेत्र में कार्यरत एनजीओ के साथ सुरक्षित पेयजल, पोषण एवं गर्भवती स्त्री की देखभाल के लाभों के बारे में बताने के लिए स्वास्थ्य जानकारी कार्यक्रम आयोजित किये जाने चाहिए।
8. एस.एल.एस.ए. को भाषायी भेद को कम करने के लिए ग्राम में एक सामुदायिक रेडियो की स्थापना जैसे अन्य कदम उठाने चाहिए।