

F.No. N-11013/22/2016-FD
Government of India
Ministry of Panchayati Raj
(Fiscal Decentralization Division)

11th Floor, Jeevan Prakash Building,
K.G. Marg, New Delhi-110001
Dated:09th March, 2017

Subject: Minutes of the Fourth Meeting of the Coordination Committee for providing Guidance and Support to the State Governments and Local Bodies on implementation of the recommendations of the Fourteenth Finance Commission held on February 14, 2017.

The undersigned is directed to enclose a copy of the minutes of the Coordination Committee meeting held on 14-2-2017 under the chairmanship of Secretary, Panchayati Raj on the subject cited above for information and necessary action.



(N. P. Toppo)
Under Secretary to the Govt. of India
Telefax: 011-23356124

Encls.: as above.

To

1. All Members/ participants in the meeting.
2. Principal Secretary/ Secretary, Panchayati Raj Department, all States

Copy for information to:

1. Sr. PPS to SPR
2. PSO to AS(BP)
3. PS to JS(SKP)
4. PS to Director (FD)

Minute of 4th Coordination Committee Meeting held on 14th February 2017

The 4th meeting of the Coordination Committee constituted by the Ministry of Panchayati Raj (MoPR) in terms of the Ministry of Finance (MoF) Guidelines dated October 08, 2015 for providing guidance and support to the State Governments and Local Bodies on implementation of the Fourteenth Finance Commission (FFC) recommendations of was held under the Chairmanship of Secretary, Ministry of Panchayati Raj (SPR) on 14th February, 2017 at 3:00 PM, in the MoPR Conference Hall. List of participants is at **Annexure-I**.

2. At the outset, Joint Secretary welcomed Secretary, Ministry of Panchayati Raj, members of committee from States and other Ministries.

3. Thereafter, Director (FD) gave point wise presentation on agenda notes.

(I) The minute of 3rd Coordination Committee meeting held on 20-10-2016 was confirmed by the Committee.

(II) The Committee was apprised on release and recommendation status of grants to States-

A. Basic Grant (BG):

(I) For FY 2015-16 –

- Rs.21210.84 crore (98.08%) consisting Rs.10781.60 crore of 1st installment to all 26 States and Rs. 10429.24 crore of 2nd installment to 24 States released against total allocation of Rs.21624.46 crore.
- 2nd installment of 2015-16 has not been released to 2 States (Assam and Goa). Revised UCs from these States indicating transfer of the 1st installment of BG for FY 2015-16 to GPs and the penal interest at the Bank Rate of RBI for the delayed period of 162 days and 157 days respectively are still awaited.

(II) For FY 2016-17 –

- Rs.19394.98 crore (64.7%) consisting 1st installment of Rs. 12548.25 crore to 19 States and 2nd installment of Rs.6846.73 crore to 12 States released against total allocation of Rs.29942.87 crore .
- Release of 1st installment of 2016-17 to 2 States (Kerala and Punjab) is pending with MoF. UCs from 3 States (Arunachal Pradesh, J &K, and WB) for 2nd installment of 2015-16 awaited. 2 States (Assam and Goa) not eligible as they have not availed 2nd installment for FY 2015-16. (Assam and Goa).
- Release of 2nd installment of 2016-17 to 4 States (Andhra Pradesh, Sikkim, Telangana and UP) is pending with MoF. UCs from 3 States (Bihar, Chhattisgarh and Manipur) for 1st installment of FY 2016-17 awaited.

The Committee directed:

➤ MoF to expedite the release of pending installments of Basic Grants to Kerala, Punjab, Andhra Pradesh, Sikkim, Telangana and UP.

[Action: MoF]

➤ MoPR to pursue the States especially Assam and Goa to furnish pending /revised UCs for consideration of recommendation committee of MoPR for release of subsequent installment.

[Action: MoPR]

B. Performance Grant (PG) for 2016-17:

(a) Review of recommendation and release of PG:

- Committee in the 3rd Coordination Committee meeting held on 20-10-2016 has recommended for release of PG of 2016-17 to 21 States (Rs.3158.96 crore) against total allocation of Rs.3927.66 crore. MoF has released PG to 15 States Rs.2128.69 crore (55.57% of total allocation)
- The left out 6 States are Arunachal Pradesh, Goa, Manipur, Odisha, Punjab and Uttar Pradesh.

The Committee directed:

➤ MoF to expedite release of PG of 2016-17 to remaining 6 States.
[Action: MoF]

(b) Notification of the Schemes on operational criteria for availing Performance Grant by remaining 5 States:

- The remaining 5 States namely, Assam, Bihar, Jharkhand, Kerala and Uttarakhand have notified the schemes on operational criteria for availing PG for the eligible GPs. The Schemes submitted by the above 5 States were presented before the Committee for approval and recommending release of PG for 2016-17 to these States. Copies of schemes notified by the States are at **Annexure –II**.

The State-wise observations/ deliberations/ recommendations of the Committee are as under:

(i) **Assam** – The State Government has notified the scheme vide Memo No. PDA89/2015/314 dated 14-2-2017. As per notification, the PG will be released only to those GP who fulfill the following conditions:

- a) The GPs will have to submit audited accounts that relate to the year not earlier than two years preceding the years in which the GPs seek to claim the P G.
- b) The GP will have to show an increase of minimum 10% in their Own Source Revenue (OSR) over the preceding year as reflected in the audited accounts.

- The Committee recommended for release of PG to the State of Assam for 2016-17 as the State has notified the eligibility and distribution criteria in accordance with the FFC recommendations. [Action: MoPR and MoF]

(ii) Bihar – The State Government has notified the scheme vide letter no. VI.AA.(14)KA-29/2015/7197 dated 8-9-2016. As per notification, GPs will have to fulfill following conditions to become eligible for availing PG for 2016-17:

- GPs have to submit audited annual accounts that relate to a year not earlier than two years preceding the year in which the gram panchayat seeks to claim the performance grant viz., for release of PG for 2016-17, GPs have to submit audited annual accounts for the years 2013-14 & 2014-15.
- Since Panchayats did not impose any tax, PG for FY 2016-17 to 2018-19 may be provided on the basis of completion of audited accounts. Panchayats have to increase in OSR after imposition of taxation from Financial Year 2017-18.

- The Committee did not recommend for release of Performance Grant to the State of Bihar for 2016-17 as the State of Bihar is asking for exemption from applicability of increase in Own Source Revenue upto Financial Year 2017-18 stating GPs do not impose any tax which is not in accordance with the FFC recommendations. [Action: MoPR / Bihar]

(iii) Jharkhand – The State Government notified the eligibility and distribution scheme vide letter no. 02 Ga Yo-05/2015/238 dated 20-1-2017. As per notification, GPs will have to fulfill following conditions to become eligible for availing PG for 2016-17:

Sl. No.	Conditions for receiving PG	Amount paid on fulfillment of conditions	Criteria
1	2	3	4
1.	Audited Reports	90%	GPs have to submit audited annual accounts that relate to a year not earlier than two years preceding the year in which the gram panchayat seeks to claim the performance grant.
2.	Increase in OSR	10%	The GP will have to show an increase in their OSR over the preceding year as reflected in the audited accounts. PG will be distributed in equal proportion of increase in OSR of GP.

- The Committee recommended for release of PG to the State of Jharkhand for 2016-17 as the State has notified the eligibility and distribution criteria in accordance with the FFC recommendations. [Action: MoPR and MoF]

(iv) Kerala – The State Government notified the scheme vide Letter No. FM3/180/2015/LSGD dated 04-02-2017. As per the notification by the State Government,

(1) The Gram Panchayat shall submit the claim for PG along with the copy of the audited accounts that relates to the year not earlier than two years preceding the year in which they seek to claim the PG to the concerned Deputy Director of Panchayats by the first week of June every year. To claim PG for 2016-17 the audited account of 2014-15 is to be submitted. The Deputy Director Panchayats shall forward the application to the Director Panchayats by 15th June. After consolidation of the list of the local bodies eligible for PG as stipulated in the guidelines, the Director, Panchayats shall submit the list of the local bodies eligible for PG to Government in Local Self Department by 20th June. State Government shall publish the list of eligible local bodies by 10th of July every year. In case of the year 2016-17, the above said procedure shall be completed in November 2016.

(2) The Gram Panchayats will show an increase in own revenue over the preceding year as per the audited accounts. The Director of Kerala State Audit Department will be responsible for furnishing the list of local self governments which increased their own revenue.

Population, Deprivation Index, Area and Tax efforts adopted on the basis of recommendations of 4th SFC of Kerala will be the criteria for disbursement of Performance Grant among the eligible GPs selected on the basis of two mandatory criteria stipulated by 14th FC.

The formula for calculating the Index of Deprivation (ID) as per 4th SFC report is as under:

$$ID = [^{1/5}(d_1^\alpha + d_2^\alpha + d_3^\alpha + d_4^\alpha + d_5^\alpha)]^{1/\alpha}$$

Where ID is Index of Deprivation and d_1, d_2, d_3, d_4 and d_5 are the percentage of families who lack the five basic amenities (Housing Status, Sanitation, Drinking Water, Electricity and Land holding) in a given GP and α is a weight parameter taken as 3.

The formula suggested by 4th SFC being adopted by State of Kerala for distribution of Performance grants among eligible GPs is as under:

S.N.	Criteria	Weightage (%)
1.	Population	50
2.	Deprivation Index	30
3.	Area	10
4.	Tax Efforts	10
	Total	100

➤ **After elaborate discussion, the Committee recommended for release of Performance Grant to the State of Kerala for 2016-17 as the State has notified the eligibility and distribution criteria in accordance with the FFC recommendations. [Action: MoPR and MoF]**

(v) **Uttarakhand** – The State Government has notified the scheme vide letter no. 1121/2016-96(06)/2015 T.C-1 dated 16-5-2016. As per notification, PG will be released to only those Gram Panchayats who fulfill the following conditions:

- (a) Availing performance grants of 2016-17, the audited accounts of Gram Panchayats for 2014-15 is mandatory. Similarly for 2017-18, the audited accounts for 2015-16, for 2018-19, the audited accounts for 2017-18 and the audited accounts for 2019-20 are mandatory.
- (b) The GP will have to show an increase in their OSR over the preceding year as reflected in the audited accounts.

Distribution criteria:

- In the first instance, the allocated 10% Performance grant will be distributed equally to all eligible Gram Panchayats.
- The balance will be distributed among all eligible Panchayats proportionately.

➤ **The Committee recommended for release of Performance Grant to the State of Uttarakhand for 2016-17 as the State has notified the eligibility and distribution criteria in accordance with the FFC recommendations. [Action: MoPR and MoF]**

5. Other Issues:

(i) Development of benchmarks for service standards for various basic services offered by GPs in the States and compensating the local bodies for providing civic services to the Government properties :

The study will be conducted by NIRD&PR, Hyderabad at the total cost of Rs.42.78 lakhs. Study shall be awarded to NIRD&PR, Hyderabad after concurrence of proposal from IFD and approval of competent authority. [Action: MoPR/ NIRD&PR]

(ii) Assessment of Own Source Revenue of Panchayats in the States of Uttar Pradesh, Chhattisgarh, Maharashtra and Bihar:

The Committee has advised the Division to expedite to get the proposal approved from IFD Division to enable the AR&RS Division for conducting the Study. [Action: FD Division/ AR&RS Division]

(iii) Issue of Guidelines by the States regarding developing third party audit mechanism/ social audit mechanism of utilization of FFC grants:

In the meeting taken by Additional Secretary, DoE on 28-10-2016, it was decided that 1% out of 10% of allocation of FFC funds for O&M and capital expenditure is to be retained by the State Government for Capacity Building and for establishment of Third Party Audit system. Model Guidelines for FFC Social Audit prepared in this regard have been e-mailed to MoF for perusal and consideration. The Committee directed FD Division to forward the Draft Model Guidelines to MoF for vetting. [MoPR and MoF]

(iv) Organizing a training programme by NIRD&PR for Local Fund Auditors associating expert faculty recommended by C&AG.

DG, NIRD&PR explained that C&AG has raised issues (gaps) in the proposal for clarification. The Institute will forward the proposal to MoPR after the queries are fulfilled. [Action: NIRD&PR]

6. Organizing National Workshop on OSR:

MoPR is organizing National Workshop on OSR on 28-2-2017 and 1-3-2017 at Chitrakoot, (M.P) for sharing State-specific experiences and finding out possible avenues for enhancing revenue generation at GP level. Principal Secretaries/ Secretaries, PR Departments of all 26 States (FFC recommended Local Bodies Grants), Academicians and experts have been invited for the Workshop. [Action: MoPR]

- The Committee directed to share the outcomes and salient points needing action to States.

7. Distribution of Performance Grant – Clarification from Ministry of Finance

Ministry of Finance vide OM dated 6-2-2017 have clarified that local bodies notified and subsequently constituted after 2014-15, 2015-16 and 2016-17 will not be eligible for a share of Performance Grant of the years 2017-18, 2018-19 and 2019-20 respectively.

- The Committee asked the Division to issue an Advisory in this regard to all the 26 States for taking necessary action. [Action: MoPR and all States]

8. Creation of Statistical Cell

SPR informed the Committee that MoPR has designed and distributed 59 formats to all States to capture data on various activities of Panchayats including information on release and expenditure of FFC grants. The Committee observed that only 6 States for FY 2015-16 and two States for FY 2016-17 have uploaded the data in the Dashboard.

- **As the furnishing of information is very slow from the States, the Committee directed FD Division to pursue with States to expedite updation of Dashboard and receipt of filled up formats. [Action: MoPR and all States]**

9. Guidelines issued by State Government of Bihar for Utilization of Basic Grant

Government of Bihar vide letter dated 27.1.2017 has directed Gram Panchayats to utilise atleast 80% of Basic grants on three priority areas of drainage, water supply including the construction of local roads in convergence with the schemes of State Government e.g. Mukhyamantri Gramin Peyjal Nischay Yojana, Mukhyamantri Gramin (other than quality affected area) peyjal nischay Yojana & Mukhyamantri Grami Gali-Nali Pakkikaran Nischay Yojana.

- **The Committee observed that no such condition violating FFC recommendations and MoF guidelines dated 8-10-2015 can be imposed on GPs for utilization of FFC grants. However, it may be of suggestive nature for Gram Panchayats. The Committee directed to issue advisory to the State of Bihar to withdraw the letter dated 27.1.2017 issued to GPs. [Action: MoPR and all States]**

Fourth meeting of the Coordination Committee held on 14-2-2017 at 3:00 PM at Conference Hall, MoPR, JP Building, New Delhi

List of participants

Sl.No.	Name & Designation	Address
1.	Sh. J. S. Mathur, Secretary	Ministry of Panchayati Raj, New Delhi
2.	Sh. Anshu Prakash, AS & FA	Ministry of Panchayati Raj, New Delhi
3.	Sh. S. K. Patjoshi, Joint Secretary	Ministry of Panchayati Raj, New Delhi
4.	Sh. S. S. Prasad, Director	Ministry of Panchayati Raj, New Delhi
5.	Sh. R. Shivakumar, Under Secretary	Ministry of Panchayati Raj, New Delhi
6.	Sh. Manoj Sahay, Principal Director	O/O C&AG of India, New Delhi
7.	Dr. W. R. Reddy, DG	NIRD&PR, Hyderabad
8.	Sh. Gopal Prasad, Director	Department of Expenditure, Ministry of Finance, New Delhi
9.	Sh. Jugal Joshi, Director	Ministry of Drinking Water & Sanitation, New Delhi
10.	Sh. Pramod Kumar, Director (LSG)	Ministry of Urban Development
11.	Sh. Naresh Kumar, Under Secretary	Ministry of Urban Development
12.	Sh. R. B. Kaul, Assistant Director	Department of Expenditure, Ministry of Finance, New Delhi
13.	Sh. Manohara Singh, Additional Director	PR Department, Government of Tamil Nadu, Chennai
14.	Sh. A. K. Damle, Director	Directorate of Panchayati Raj, Government of Uttar Pradesh, Lucknow
15.	Sh. Girish Chadha,	Directorate of Panchayati Raj, Government of Uttar Pradesh, Lucknow

ORDERS BY THE GOVERNOR OF ASSAM
NOTIFICATION

Dated, Dispur the 14th Feb, 2017.

No. PDA 89/2015/314 : In partial modification of this Department's Notification vide No. PDA.89/2015/282 dated:28-12-2016, it is hereby notified that the 14th Finance Commission has recommended assured transfer of funds to Gaon Panchayats for planning and delivering basic services in the Gaon Panchayats. The 14th Finance Commission Grant is to be released to Gram Panchayats in two components viz.-(i) Basic Grant and (ii) performance Grant. Out of total fund, 90% of the Grant will be as Basic Grant and 10% of the Grant will be as Performance Grant. The performance Grant will be released from the year 2016-17 based on performance of the Gram Panchayats, as it is a conditional grant. The eligibility criteria for availing performance Grant as decided by the Government are as follows:

- (a) The Gram Panchayats will have to submit audited accounts that relate to the year not earlier than two years preceding the year in which the Gram Panchayats seek to claim the Performance Grant.
- (b) The G.P will have to show an increase of minimum 10% in their own Source Revenue (OSR) over the preceding year as reflected in the audited accounts.

Performance Grant will be released to only those Gram Panchayats, who will fulfill the above conditions. On fulfillment of the conditions, Gram Panchayats will have to submit claim to the respective Chief Executive Officer, Zilla Parishad through the Anchalik Panchayat. The Chief Executive Officer Zilla Parishad shall consolidate the information as per guidelines and shall submit it to the Government.

Proposal for performance grant for Gram Panchayat may be submitted as per **Annexure -I**.

Criteria for disbursement of undisbursed grant:

In case, some amount of performance Grant remains balance after disbursement to the eligible GPs, the undisbursed amount will be distributed on an equitable basis among all the eligible Gram Panchayats that had fulfilled the conditions for getting the performance grant.

Sd/-

Commissioner & Secretary to the Govt. of Assam
Panchayat & Rural Development Department.

1. The Secretary to the Govt. of India, Ministry of Panchayati Raj, Krishna Bhawan, New Delhi-110001.
2. The Director, (Finance Commission Division) Department of Expenditure, Ministry of Finance, Govt. of India, this has reference to his letter No. IF(32) FFC/FCD/015-16 dtd. 08.10.015.
3. The Commissioner, Panchayat & Rural Development, Juripar, Panjabari, Ghy-37, Assam.
4. The Finance (Budget) Department, Dispur, Guwahati-6.
5. The Director, Finance (E.A) Department, Dispur.
6. P. S to Hon'ble Minister, Panchayat & Rural Development Department, Dispur.
7. P. S to Addl. Chief Secretary to the Govt. of Assam, Panchayat & Rural Development Department, Dispur.

By Order etc.



Deputy Secretary to the Govt. of Assam
Panchayat & Rural Development Department.

GOVERNMENT OF ASSAM
PANCHAYAT AND RURAL DEVELOPMENT DEPARTMENT
DISPUR, GUWAHATI-6

ORDERS BY THE GOVERNOR OF ASSAM
NOTIFICATION

Dated Dispur the 28th Dec., 2016

No. PDA 89/2015/282 : The 14th Finance Commission has recommended assured transfer of funds to Gaon Panchayats for planning and delivering basic services in the Gaon Panchayats. The 14th Finance Commission Grant is to be released to Gram Panchayats in two components viz.-(i) Basic Grant and (ii) performance Grant. Out of total fund, 90% of the Grant will be as Basic Grants and 10% of Grant will be as Performance Grant. The release of installment of Basic Grant has already been started to the Gram Panchayats. But the performance Grant will be released from the year 2016-17 based on performance of the Gram Panchayats, as it is a conditional grant. The eligibility criteria for availing performance Grant as decided by the Government are as follows:

(a) The Gram Panchayats will have to submit audited accounts that relate to the year not earlier than two years preceding the year in which the Gram Panchayats seek to claim the Performance Grants. Accordingly for availing performance Grants of 2016-17, the audited accounts of Gram Panchayats for 2014-15 is mandatory.

- Accounts of Gram Panchayat to be audited either by AG of the State or internal Audit by Local Fund Audit or by a CA Firm listed in the panel of State Government that relate to the year not earlier than two years in which the GP seeks to claim the Performance Grant.
- Conducting of Gram Sabha and Social Audit as per guidelines of the Department.
- Audit observation should be attended regularly within three months from the date of receipt of the observation and Audit Report shall be placed before the next Gram Sabha.
- Up to date details of receipt & expenditure vouchers under the Gaon Panchayat should be uploaded in the PRIASoft.

Weightage: 60% weightage will be given for fulfilling the above mention condition i.e. 60% of the performance grant will be distributed equally among the eligible Gaon Panchayats.

(b) **The GP will have to show an increase in their Own Source Revenue (OSR) over the preceding year as reflected in the audited accounts.**

- Minimum 10% increase in 2016-17 from last year's OSR
- Minimum 20% increase in 2017-18 from last year's OSR
- Minimum 30% increase in 2018-19 from last year's OSR
- Minimum 40% increase in 2019-20 from last year's OSR
- The monitoring and authentication of increase in OSR will also be done through vouchers entered in PRIASoft by the Panchayat.

Weightage: 40% weightage will be given for fulfilling the above mention condition i.e. 40% of the performance grant will be distributed equally among the eligible Gaon Panchayats.

49614
19/11/16

discuss

see

2/11

TS (DKS)

22/11/16
30/11/16

60%

US/KD

discuss

25/11
20/12

(c) Submission of UCs.

- Release of second & subsequent installment of 14th FC grants will be made subject to receipt of at least 60% UC for the previous installment.
- Submission of monthly physical & Financial Progress Report to the O/o the Chief Executive Officer, Zilla Parishad regularly.

Performance Grant will be released to only those Gram Panchayats, who will fulfill the above conditions. On fulfillment of the conditions, Gram Panchayats will have to submit claim to the respective Anchalik Panchayats under joint signature of Gaon Panchayat Secretary and President of concerned Gram Panchayat. The BDO will examine the proposal and send the same with his countersignature to the Chief Executive Officer, Zilla Parishad. Every year the Chief Executive Officer Zilla Parishad shall consolidate the information as per guidelines and shall submit it to the Government.

The interest amount accrued on the grants shall be treated as additional resources and should be utilized as per guidelines of 14th FC.

Proposal for performance grants for Gram Panchayat may be submitted as per **Annexure -I**

Criteria for disbursement of undisbursed grant:

In case, some amount of performance Grants remains balance after disbursement to the eligible GPs, the undisbursed amount will be distributed on an equitable basis among all the eligible Gram Panchayats that had fulfilled the conditions for getting the performance grant.

Sd/-

Addl. Secy. to the Govt. of Assam
Panchayat & Rural Dev. Deptt.

Memo No. PDA 89/2015/282-A

Dated Dispur the 28th Dec., 2016

Copy to

- ✓ 1. The Secretary to the Govt. of India, Ministry of Panchayati Raj, Krishi Bhawan, New Delhi-110001.
2. The Director, (Finance Commission Division) Department of Expenditure, Ministry of Finance, Govt. of India, this has reference to his letter No. IF(32) FFC/FCD/015-16 dtd. 08.10.015.
3. The Commissioner, Panchayat & Rural Development, Juripar, Panjabari, Ghy-37, Assam.
4. The Deputy Secretary to the Govt. of Assam, Finance (Budget) Department, Dispur.
5. The Director, Finance (E.A) Department, Dispur.
6. P. S to Hon'ble Minister, Panchayat & Rural Development Department, Dispur.
7. P. S to Addl. Chief Secretary to the Govt. of Assam, Panchayat & Rural Development Department, Dispur.
8. P. A to Commissioner & Secretary to the Govt. of Assam, Panchayat & Rural Development Department, Dispur.

By Order etc.

Addl. Secy. to the Govt. of Assam
Panchayat & Rural Dev. Deptt.

1/2

अत्यावश्यक
इ गेल/रपीड पोस्ट

बिहार सरकार
पंचायती राज विभाग

प्रेषक,

अरविन्द कुमार चौधरी, भा०प्र०से०
सचिव

सेवा में,

उप सचिव,
पंचायती राज मंत्रालय, भारत सरकार,
11वाँ मंजिल, जीवन प्रकाश बिल्डिंग,
कस्तूरबा गाँधी मार्ग,
नई दिल्ली-110001

पटना, दिनांक 04/10/2016

विषय:- 14वाँ वित्त आयोग की अनुशंसा के आलोक में दिए जाने वाले Performance Grant की विमुक्ति के लिए Operational Criteria उपलब्ध कराने के संबंध में।

प्रसंग:- आपके कार्यालय का संचिका संख्या-M-11015/51/2016-FD दिनांक 16.09.2016 महाशय,

उपर्युक्त विषय के संबंध में कहना है कि आपके कार्यालय के प्रसंगाधीन पत्र के माध्यम से 14वाँ वित्त आयोग की अनुशंसा के आलोक में दिए जाने वाले Performance Grant की विमुक्ति के लिए Operational Criteria पंचायती राज मंत्रालय, भारत सरकार को भेजने का अनुरोध किया गया है।

उल्लेखनीय है कि विभागीय पत्रांक-5729 दिनांक 29.08.2016 (छायाप्रति संलग्न) द्वारा विषयांकित मामले से संबंधित प्रतिवेदन वित्त विभाग, बिहार, पटना को उपलब्ध करा दिया गया है, जिसे वित्त विभाग, बिहार, पटना के ज्ञापांक-VI.AA.(14)KA-29/2015-7197 दिनांक 08.09.2016 द्वारा वित्त मंत्रालय, भारत सरकार, नई दिल्ली को उपलब्ध कराये जाने की सूचना पंचायती राज विभाग, बिहार, पटना को प्राप्त है।

अतएव सुलभ प्रसंग हेतु वित्त विभाग, बिहार, पटना के ज्ञापांक-VI.AA.(14)KA-29/2015-7197 दिनांक 08.09.2016 की छायाप्रति अनुलग्नक सहित संलग्न कर भेजी जा रही है।

कृपया प्राप्ति स्वीकार की जाये।

अनुलग्नक:- यथा उपर्युक्त।

विश्वासभाजन

(अरविन्द कुमार चौधरी)
सचिव

5
21/10
Com (GSK)

13
9/9/16



GOVERNMENT OF BIHAR
Ministry of Finance
Department of Expenditure
Finance Commission Division

(130)

From,

To,

Director (FCD),
Ministry of Finance, Department of Expenditure,
Finance Commission Division
Government of India,
Block No. 11, 5th Floor, C.G.O Complex,
Lodi Road, New Delhi-110003.

S-4
9/9/16

Patna, Dated

Subject :- Guidelines and operational criteria of Performance Grant for the implementation of the recommendation of Fourteenth Finance Commission with regards to Rural Local Bodies (RLBs).

Sir,

Please refer to your letter no. F.13(32)FFC/ FCD/2015 dated 17.11.2015. The operational criteria and guidelines regarding performance grant-in-aid pertaining to Rural Local Bodies (RLBs) under the recommendations of 14th Finance Commission for the year 2016-17 is enclosed herewith for your information & necessary action.

AAJ-5
9.9.16

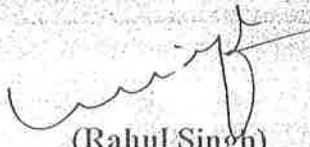
Encl. As above

Yours faithfully,
Sd/-

(Rahul Singh)
Secretary (Expenditure)
Phone No. 0612-2217926
Fax No. 0612-2215238
E-mail- secyexp.finance@bihar.gov.in

Memo No. No. VI.AA.(14) KA-29/2015 7197 Patna, dated 8.9.16
Copy to - (i) Joint Secretary, Ministry of Rural Development, Nirman Bhawan, New Delhi for information & necessary action.
✓(ii) Joint Secretary, Panchayati Raj Department, Government of Bihar, Patna with reference to his letter no.5729 dated-29.08.2016 for information & necessary action.

701
12/9/16


(Rahul Singh)
Secretary (Expenditure)
Phone No. 0612-2217926
Fax No. 0612-2215238
E-mail- secyexp.finance@bihar.gov.in

विश्वसभाजन

शुभक,

मुनि लाल जमादार, २०१६
संयुक्त सचिव।

सेवा में,

अवधेश कुमार
विशेष कार्य पदाधिकारी,
(वित्त आयोग प्रभाग), वित्त विभाग, बिहार, पटना।

पटना, दिनांक- २९-०८-२०१६

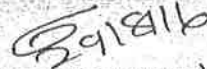
विषय:- १४वें वित्त आयोग की अनुशंसा के आलोक में दिये जाने वाले Performance Grant की विमुक्ति के लिए Operational Criteria उपलब्ध कराने के संबंध में।

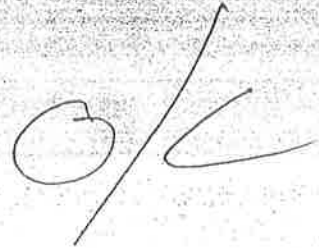
महाशय,

निदेशानुसार उपर्युक्त विषय के संबंध में कहना है कि १४वें वित्त आयोग की अनुशंसा के आलोक में राज्य सरकार द्वारा Performance Grant की विमुक्ति के लिए व्यय विभाग (वित्त आयोग प्रभाग), भारत सरकार के मार्गदर्शिका के अनुरूप Operational Criteria संबंधी दिशा-निर्देश भारत सरकार को भेजने हेतु संलग्न कर भेजी जा रही है।

अनुलग्नक:- यथोपरि (दो प्रतिलिपि में)

विश्वासभाजन


(मुनि लाल जमादार)
संयुक्त सचिव



अनुदान के संदर्भ में संबंधित विद्या-निदेश (Operational Criteria)

चौदहवें वित्त आयोग की अवधि 2015-16 से 2019-20 तक (5 वर्ष) है। 14वें वित्त आयोग द्वारा वित्तीय वर्ष-2015-16 से मूल अनुदान तथा वर्ष 2016-17 से कार्य निष्पादन अनुदान केवल ग्राम पंचायतों को ही देने का प्रावधान किया गया है। आयोग की रिपोर्ट के बिन्दु संख्या 9.70 के अनुसार ग्राम पंचायतों को अनुदान का 90 प्रतिशत अनुदान मूल अनुदान के रूप में एवं 10 प्रतिशत अनुदान कार्य निष्पादन के रूप में प्राप्त होगा।

कार्य निष्पादन अनुदान प्राप्त करने के लिए ग्राम पंचायतों को निम्नलिखित पात्रता प्राप्त करनी होगी:-

1. अंकेक्षित वार्षिक लेखा:- आयोग की रिपोर्ट की बिन्दु संख्या 9.76 के अन्तर्गत कार्य निष्पादन अनुदानों की पात्रता पाने हेतु ग्राम पंचायतों को लेखा परीक्षित वार्षिक लेखा प्रस्तुत करने होंगे, जो कि उस वर्ष, जिसके लिए ग्राम पंचायत ने कार्य निष्पादन अनुदान का दावा प्रस्तुत किया है, से दो वर्ष पूर्व से अधिक समय से संबंधित नहीं होंगे। ऐसा अंकेक्षण महालेखाकार द्वारा प्रमाणित चार्टर्ड एकाउन्टेंट द्वारा किया जायेगा तथा अंकेक्षित खातों को प्रस्तुत किये जाने पर संबंधित ग्राम पंचायत को कार्य निष्पादन अनुदान की राशि देय होगी।

2. निजी आय में वृद्धि:- आयोग की रिपोर्ट की बिन्दु संख्या 9.76 के अन्तर्गत कार्य निष्पादन अनुदानों की पात्रता पाने हेतु ग्राम पंचायतों को पूर्ववर्ती वर्ष की तुलना में अपनी निजी आय में वृद्धि भी करनी होगी और यह वृद्धि लेखा परीक्षित लेखाओं के माध्यम से स्थापित होनी चाहिए। पूर्ववर्ती वर्ष की तुलना में निजी आय में वृद्धि होने पर संबंधित ग्राम पंचायत को कार्य निष्पादन अनुदान की राशि देय होगी। चूंकि पंचायतों में पूर्व से कोई कर नहीं लगायी जाती थी। अतः वित्तीय वर्ष-2017-18 से करारोहण के उपरांत पंचायतों की निजी आय वृद्धि की जा सकेगी। वित्तीय वर्ष-2016-17 से 2018-19 तक कार्य निष्पादन अनुदान पंचायतों में अंकेक्षित वार्षिक लेखा के आधार पर देय होगा।

दावा वर्ष	अंकेक्षित खाते	निजी आय वृद्धि का विवरण
2016-17	2013-14 एवं 2014-15	चूंकि पंचायतों में पूर्व से कोई कर नहीं लगायी जाती थी। अतः वित्तीय वर्ष-2016-17 में कार्य निष्पादन अनुदान पंचायतों के अंकेक्षित वार्षिक लेखा के आधार पर देय होगा।
2017-18	2014-15 एवं 2015-16	चूंकि पंचायतों में पूर्व से कोई कर नहीं लगायी जाती थी। अतः वित्तीय वर्ष-2017-18 में कार्य निष्पादन अनुदान पंचायतों के अंकेक्षित वार्षिक लेखा के आधार पर देय होगा।
2018-19	2015-16 एवं 2016-17	चूंकि पंचायतों में पूर्व से कोई कर नहीं लगायी जाती थी। अतः वित्तीय वर्ष-2018-19 में कार्य निष्पादन अनुदान पंचायतों के अंकेक्षित वार्षिक लेखा के आधार पर देय होगा।
2019-20	2016-17 एवं 2017-18	वर्ष- 2016-17 के अंकेक्षित खातों के अतिरिक्त वर्ष 2017-18 से पंचायतों के खातों में निजी आय की वृद्धि होनी आवश्यक है।

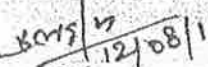
अंकेक्षण योग्य रिकार्ड:- निष्पादन अनुदान के लिए दावा प्रस्तुत करने वाली ग्राम पंचायत के निम्नलिखित रिकार्ड का अंकेक्षण किया जायेगा:-


1. ग्राम पंचायत की शेकड वही, खाता वही तथा बैंक खातों का अंकेक्षण।
2. निजी आय की शेकड पुस्तिका, रिकार्ड बैंक खाता संख्या, दैनिक लेनदेन एवं बैंक पासबुक का अंकेक्षण।

ग्राम पंचायतों द्वारा कार्य निष्पादन अनुदान प्राप्त करने के दावे उप विकास आयुक्त-सह-मुख्य कार्यपालक पदाधिकारी के कार्यालय में जमा किये जायेंगे तथा उप विकास आयुक्त-सह-मुख्य कार्यपालक पदाधिकारी पंचायती राज विभाग को प्रस्तुत करेंगे एवं उसकी एक प्रति पंचायती राज मंत्रालय, भारत सरकार को प्रेषित करेंगे।

14वें वित्त आयोग की सिफारिशों के अन्तर्गत ग्राम पंचायतों को देय कार्य निष्पादन अनुदान राशि का उपयोग विभागीय स्वीकृत्यादेश संख्या-03 दिनांक 17.07.2015 में अंकित दिशा निर्देश के अन्तर्गत किया जायेगा तथा उपयोगिता प्रमाण पत्र इन्ही दिशा निर्देशों के अन्तर्गत प्रेषित किये जायेंगे।


संयुक्त सचिव


निदेशक


सचिव 16/8/2016

Letter No 02 Ga Yo-05/2015-238/

Govt. of Jharkhand
Rural Development Department
(Panchayati Raj)

From,

Rajesh Kumar Verma,
Joint Secretary to Govt.

To,

R. Shivkumar,
Under Secretary,
Ministry of Panchayati Raj,
Govt. of India,
11th Floor, Jeevan Prakash Building,
25 K.G. Marg, New Delhi - 110001.

Ranchi, dated:-20.01.17

Sub:- Regarding submission of revised scheme for Performance Grant.
Ref:- Your letter no. M-11015/51/2016-FD dated 09.01.2017

Sir,

With reference to your above said letter, revised scheme/ guideline on operation criteria for distribution of Performance Grant is attached herewith for reference and necessary action.

You are therefore requested to release outstanding performance Grant for the FY 2016-17 as recommended by 14th Finance Commission as soon as possible.

Thanking you in anticipation.

Yours faithfully

Joint Secretary to Govt.

Encl. :- As above.

Anil/20.01.2017

झारखण्ड सरकार
ग्रामीण विकास विभाग
(पंचायती राज)

अधिसूचना

आ0सं0-02गै0यो0-05/2015 228 / पं0 राँची, दिनांक 20.01.17

14वें वित्त आयोग के अनुशंसा के आलोक में कार्य निष्पादन अनुदान (Performance Grant) के रूप में ग्राम पंचायतों को कुल आवंटन का दस प्रतिशत राशि प्रावधानित है। कार्य निष्पादन अनुदान (Performance Grant) प्राप्त करने हेतु ग्राम पंचायतों द्वारा निम्नलिखित दो शर्तों का पूर्ण किया जाना आवश्यक होगा :-

क्र0	परफार्मेंस ग्रांट प्राप्त करने के लिए आवश्यक शर्त	आवश्यक शर्त पूरे किये जाने पर देय राशि	मापदण्ड
1	2	3	4
1	अंकेक्षण प्रतिवेदन	90 प्रतिशत	जिस वित्तीय वर्ष के लिए कार्य निष्पादन अनुदान प्रावधानित है उससे विगत दो वर्षों में से एक वर्ष का अंकेक्षण प्रतिवेदन समर्पित किया जाना आवश्यक होगा
2	ओ0एस0आर0 में वृद्धि	10 प्रतिशत	पूर्व वित्तीय वर्ष की तुलना में OSR में वृद्धि किए जाने पर इस शर्त के लिए निर्धारित राशि देय होगा। पंचायत द्वारा OSR में की गयी वृद्धि के समानुपातिक अनुदान देय होगा। पंचायत द्वारा OSR में की गयी वृद्धि उनके अंकेक्षित खाते में परिलक्षित होनी चाहिए।
	कुल :-	100 प्रतिशत	

2. यह राशि ग्राम पंचायतों को उनके द्वारा किये गये कार्यों के मूल्यांकन पर आधारित होगा एवं सारणी में अंकित मापदण्डों को पूरा किये जाने पर निर्धारित राशि मापदण्ड विशेष को पूर्ण करने वाली सभी पंचायतों के मध्य समान रूप से वितरित किया जायेगा।

3. सारणी के क्रमांक-2 में अंकित OSR में वृद्धि की शर्त को पूर्ण करने वाली सभी पंचायतों के मध्य इस शर्त के लिए निर्धारित राशि पंचायत द्वारा OSR में की गई वृद्धि के समानुपातिक देय होगा। जैसे यदि पाँच पंचायतों पंचायत A, B, C, D एवं E द्वारा आपने OSR में क्रमशः 100 रुपये, 200 रू0 300 रू0 400 रू एवं 500 रू की वृद्धि गत वित्तीय वर्ष की तुलना में की गई है एवं इस शर्त के लिए कुल रू0 10000 राशि प्रावधानित है तो पंचायत C के लिए देय राशि निम्न रूप से परिगणित की जाएगी-

देय राशि = शर्त के लिए निर्धारित राशि/ पंचायतों द्वारा OSR में की गई कुल वृद्धि* पंचायत A द्वारा OSR में की गयी वृद्धि

$$= (10000 / 1500) * 300$$

$$= 2000 रुपये$$

इस प्रकार पंचायत C को कुल 2000 रुपये इस शर्त को पूरा करने के लिए देय होगा।

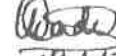
4. सभी उप विकास आयुक्त-सह-मुख्य कार्यपालक पदाधिकारी, जिला परिषद, झारखण्ड उक्त बिन्दुओं के आधार पर पंचायतवार प्रतिवेदन (Hard Copy & Soft Copy में) विभाग को उपलब्ध कराना सुनिश्चित करेंगे।

झारखण्ड राज्यपाल के आदेश से


14.1.17
सरकार के सचिव।

ज्ञापांक /-02गै0यो0-05/2015 228 /पं0, राँची, दिनांक:-20-01-17

प्रतिलिपि:- अधीक्षक, राजकीय मुद्रणालय, झारखण्ड, राँची को राजकीय गजट के अगले अंक में प्रकाशनार्थ प्रेषित ।



19.1.17
सरकार के सचिव ।

ज्ञापांक:- 02गै0यो0-05/2015 228 /पं0, राँची, दिनांक:-20-01-17

प्रतिलिपि:- अपर मुख्य सचिव, योजना-सह-वित्त विभाग, झारखण्ड, राँची को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्रवाई हेतु प्रेषित ।



19.1.17
सरकार के सचिव ।

ज्ञापांक:- 02गै0यो0-05/2015 228 /पं0, राँची, दिनांक:-20-01-17

प्रतिलिपि:- विकास आयुक्त, झारखण्ड, को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्रवाई हेतु प्रेषित ।



19.1.17
सरकार के सचिव ।

संसं0- 02गै0यो0-05/2015 228 /पं0, राँची, दिनांक 20-01-17

प्रतिलिपि:- राज्यपाल के प्रधान सचिव, झारखण्ड/मुख्यमंत्री के प्रधान सचिव/विभागीय मंत्री के आप्त सचिव/मुख्य सचिव कोषांग, झारखण्ड, राँची/सभी आयुक्त, झारखण्ड/सभी उपायुक्त, झारखण्ड/सभी उप विकास आयुक्त-सह-मुख्य कार्यपालक पदाधिकारी, जिला परिषद, झारखण्ड/महालेखाकार, झारखण्ड, राँची/सभी कोषागार पदाधिकारी, झारखण्ड/सभी जिला पंचायत राज पदाधिकारी, झारखण्ड को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्रवाई हेतु प्रेषित ।



19.1.17
सरकार के सचिव ।

ज्ञापांक /-02गै0यो0-05/2015 228 /पं0, राँची, दिनांक:-20-01-17

प्रतिलिपि:- संयुक्त सचिव, पंचायती राज मंत्रालय, भारत सरकार, नई दिल्ली/स्थानिक आयुक्त, झारखण्ड भवन, नई दिल्ली को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्रवाई हेतु प्रेषित ।



19.1.17
सरकार के सचिव ।

ज्ञापांक /-02गै0यो0-05/2015 228 /पं0, राँची, दिनांक:-20-01-17

प्रतिलिपि:- निदेशक, वित्त आयोग प्रभाग, व्यय विभाग, वित्त मंत्रालय, भारत सरकार, 11वाँ ब्लॉक, 5वाँ तल्ला, सी0जी0ओ0 कॉम्प्लेक्स, लोधी रोड, नई दिल्ली 110003 को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्रवाई हेतु प्रेषित ।



19.1.17
सरकार के सचिव ।

झारखण्ड सरकार
ग्रामीण विकास विभाग
(पंचायती राज)

अधिसूचना

आ0सं0-02गै0यो0-05/2015 / पं0 संची, दिनांक

14वें वित्त आयोग के अनुशंसा के आलोक में कार्य निष्पादन अनुदान (Performance Grant) के रूप में ग्राम पंचायतों को कुल आवंटन का दस प्रतिशत राशि प्रावधानित है।

फलतः वित्तीय वर्ष 2016-17 में 14वें वित्त आयोग अन्तर्गत कार्य निष्पादन अनुदान प्राप्त करने के लिए ग्राम पंचायतों द्वारा विगत दो वर्षों में से एक वर्ष का लेखा का अंकेक्षण प्रतिवेदन उपलब्ध कराना अनिवार्य होगा। इसके अतिरिक्त इस अनुदान हेतु अन्य शर्तें निम्नवत होंगी :-

क्र०	परफारमेंस ग्रांट प्राप्त करने के लिए आवश्यक शर्त	आवश्यक शर्त पूरे किये जाने पर देय राशि	मापदण्ड
1	2	3	4
1	ओ0एस0आर0 में वृद्धि	10 प्रतिशत	पूर्व वित्तीय वर्ष की तुलना में OSR में वृद्धि किए जाने पर इस शर्त के लिए निर्धारित राशि देय होगा। पंचायत द्वारा OSR में की गयी वृद्धि के समानुपातिक अनुदान देय होगा।
2	पंचायतों में नियमित बैठक	15 प्रतिशत	पंचायत के लिए निर्धारित संख्या कुल 12 बैठक में से कम से कम 10 बैठक किए जाने पर यह शर्त पूरी समझी जाएगी।
3	पंचायत स्तरीय स्थायी समितियों का गठन	15 प्रतिशत	ग्राम पंचायत स्तर के लिए निर्धारित 07 स्थायी समिति के गठन किए जाने पर यह शर्त पूरी समझी जाएगी।
4	पंचायत के वेबसाइट का निर्माण एवं संधारण	15 प्रतिशत	पंचायत द्वारा अपना वेबसाइट निर्माण एवं कम से कम प्रत्येक माह Update किये जाने पर इस शर्त के लिए निर्धारित राशि देय होगी
5	प्रियासाफ्ट में प्रविष्टि	7.5 प्रतिशत	ग्राम पंचायत स्तर पर विगत दो वित्तीय वर्षों के प्रविष्टि का कार्य पूर्ण किए जाने पर यह शर्त पूरी समझी जाएगी।
6	प्लान प्लस में प्रविष्टि	7.5 प्रतिशत	ग्राम पंचायत स्तर पर विगत दो वित्तीय वर्षों के प्रविष्टि का कार्य पूर्ण किए जाने पर शर्त अनुपालित समझी जाएगी।
7	मनरेगा में प्रगति	10 प्रतिशत	वित्तीय वर्ष 2015-16 में ग्राम पंचायत के लिए निर्धारित श्रम बजट का 80 प्रतिशत की प्राप्ति पर यह शर्त पूरी समझी जाएगी।
8	खुले शौचालय से मुक्त/पेयजल से युक्त	10 प्रतिशत	ग्राम पंचायत में खुले शौच से मुक्ति अथवा पेयजल से युक्त होने पर इस शर्त के लिए निर्धारित राशि देय होगी।
9	इन्दिरा आवास योजना में प्रगति	10 प्रतिशत	वित्तीय वर्ष 2015-16 में ग्राम पंचायत के लिए निर्धारित लक्ष्य का 25 प्रतिशत अथवा इससे अधिक की प्राप्ति पर शर्त के लिए निर्धारित राशि देय होगी।
	कुल :-	100 प्रतिशत	

2. सह राशि ग्राम पंचायतों को उनके द्वारा किये गये कार्यों के मूल्यांकन पर आधारित होगा एवं सारणी में अंकित मापदण्डों को पूरा किये जाने पर निर्धारित राशि मापदण्ड विशेष को पूर्ण करने वाली सभी पंचायतों के मध्य समान रूप से वितरित किया जायेगा। जैसे यदि पूरे राज्य में सौ पंचायते मनरेगा में प्रगति की शर्त को पूरा करती हैं तो इस शर्त के लिए निर्धारित राशि उनके मध्य समान रूप से वितरित कर दी जायेगी।

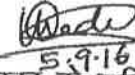
3. सारणी के क्रमांक-1 में अंकित OSR में वृद्धि की शर्त को पूर्ण करने वाली सभी पंचायतों के मध्य इस शर्त के लिए निर्धारित राशि पंचायत द्वारा OSR में की गई वृद्धि के समानुपातिक देय होगा। जैसे यदि पाँच पंचायतों पंचायत A, B, C, D एवं E द्वारा आपने OSR में क्रमशः 100 रुपये, 200 रू 300 रू 400 रू एवं 500 रू की वृद्धि गत वित्तीय वर्ष की तुलना में की गई है एवं इस शर्त के लिए कुल रू 10000 राशि प्रावधानित है तो पंचायत C के लिए देय राशि निम्न रूप से परिगणित की जाएगी-

देय राशि = शर्त के लिए निर्धारित राशि/ पंचायतों द्वारा OSR में की गई कुल वृद्धि* पंचायत A द्वारा OSR में की गयी वृद्धि

$$= (10000/1500) * 300$$
$$= 2000 \text{ रुपये.}$$

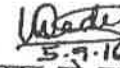
इस प्रकार पंचायत C को कुल 2000 रुपये*इस शर्त को पूरा करने के लिए देय होगा।

4. सभी उप विकास आयुक्त-सह-मुख्य कार्यपालक पदाधिकारी, जिला परिषद, झारखण्ड उक्त बिन्दुओं के आधार पर पंचायतवार प्रतिवेदन (Hard Copy & Soft Copy में) विभाग को उपलब्ध कराना सुनिश्चित करेंगे।


5.9.16

सरकार के सचिव।

ज्ञापांक /-02गै0यो0-05/2015 2671 /पं0, राँची, दिनांक:-7.9.16
प्रतिलिपि:- अधीक्षक, राजकीय मुद्रणालय, झारखण्ड, राँची को राजकीय गजट के अगले अंक में प्रकाशनार्थ प्रेषित।


5.9.16

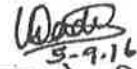
सरकार के सचिव।

ज्ञापांक:- 02गै0यो0-05/2015 2671 /पं0, राँची, दिनांक:-7.9.16
प्रतिलिपि:- अपर मुख्य सचिव, योजना-सह-वित्त विभाग, झारखण्ड, राँची को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्रवाई हेतु प्रेषित।


5.9.16

सरकार के सचिव।

ज्ञापांक:- 02गै0यो0-05/2015 2671 /पं0, राँची, दिनांक:-7.9.16
प्रतिलिपि:- विकास आयुक्त, झारखण्ड, को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्रवाई हेतु प्रेषित।


5.9.16

सरकार के सचिव।

सं0सं0- 02गै0यो0-05/2015 2671 /पं0, राँची, दिनांक 7.9.16
प्रतिलिपि:- राज्यपाल के प्रधान सचिव, झारखण्ड/मुख्यमंत्री के प्रधान सचिव/विभागीय मंत्री के आप्त सचिव/मुख्य सचिव कोषांग, झारखण्ड, राँची/सभी आयुक्त, झारखण्ड/सभी उपायुक्त, झारखण्ड/सभी उप विकास आयुक्त-सह-मुख्य कार्यपालक पदाधिकारी, जिला परिषद, झारखण्ड/महालेखाकार, झारखण्ड, राँची/सभी कोषागार पदाधिकारी, झारखण्ड/सभी जिला पंचायत राज पदाधिकारी, झारखण्ड को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्रवाई हेतु प्रेषित।


5.9.16

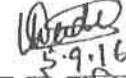
सरकार के सचिव।

ज्ञापांक /-02गै0यो0-05/2015 2671 /पं0, राँची, दिनांक:- 7.9.16
प्रतिलिपि:- संयुक्त सचिव, पंचायती राज मंत्रालय, भारत सरकार, नई दिल्ली/स्थानिक
आयुक्त, झारखण्ड भवन, नई दिल्ली को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्रवाई हेतु प्रेषित ।


5.9.16

सरकार के सचिव ।

ज्ञापांक /-02गै0यो0-05/2015 2671 /पं0, राँची, दिनांक:- 7.9.16
प्रतिलिपि:- निदेशक, वित्त आयोग प्रभाग, व्यय विभाग, वित्त मंत्रालय, भारत सरकार, 11वाँ
ब्लॉक, 5वाँ तल्ला, सी0जी0ओ0 कॉम्प्लेक्स, लोधी रोड, नई दिल्ली 110003 को सूचनार्थ एवं
आवश्यक कार्रवाई हेतु प्रेषित ।


5.9.16

सरकार के सचिव ।

MOST IMMEDIATE



GOVERNMENT OF KERALA

No.FM3/180/2015/LSGD

Local Self Government (FM)Department,
Thiruvananthapuram, Dated : 27/10/2016

From

The Principal Secretary to Government

To

The Secretary
Ministry of Panchayatiraj
11th Floor, Jeevan Prakash Building
25, K.G. Marg, New Delhi-110 001

Sir,

Sub:- Local Self Government Department -14th Finance
Commission-Release of Performance Grant to local
bodies- reg

Ref:- 1 D.O.No. N-11013/22/2015-FD dated 01/02/2016 from Sri.
A.K. Goyal, Additional Secretary, Ministry of
Panchayatiraj, Government of India

2 State Government's letter of even No.dated 29/09/2016

3 G.O.(P) No. 38/2016/LSGD dated 27/10/2016

I am to invite your attention to the reference cited and to inform that the State Government have prepared Scheme/Guidelines on operational criteria for distribution of Performance Grant among the Local Self Governments . The same has been issued as Government Order as reference 3rd cited. A copy of the same is enclosed herewith for further action. Necessary steps may kindly be taken to release the Performance Grant to State of Kerala at the earliest.

Yours faithfully,

S. D. Sunilkumar
Deputy Secretary to Government
For Principal Secretary to Government



GOVERNMENT OF KERALA
Abstract

Local Self Government Department- 14th Central Finance Commission- Guidelines/Scheme to operationalize and distribution of Performance Grant to Local Self Government Bodies - Orders issued .

LOCAL SELF GOVERNMENT(FM) DEPARTMENT

G.O.(P)No. 38 / 2016/LSGD

Dated, Thiruvananthapuram, 27/10/2016

Read:- (1) Ministry of Finance, Government of India's guideline
No.13(32)FFC/FCD/ 2015-16 dated 08/10/2015.

(2) Minutes of the High Level Monitoring Committee Meeting held on
18/08/2016

ORDER

The Fourteenth Finance Commission has recommended Grant-in-aid to duly constituted Panchayats(Rural Local bodies) and Municipalities(Urban Local Bodies) in two parts, namely (i) a **Basic Grant** and (ii) a **Performance Grant**. In case of Gram Panchayats, 90% of the Grant will be the Basic Grant and 10% will be the Performance Grant. In case of Municipalities, the division between Basic and Performance Grants will be on 80:20 basis. The Fourteenth Finance Commission has recommended that detailed procedure and operational criteria for disbursement of Performance Grants to Gram Panchayats and Municipalities will be decided by the State Governments concerned, subject to the eligibility conditions as described below.

For Grama Panchayats(GPs)

- i. The Gram Panchayats will have to submit audited accounts that relate to year not earlier than two years preceding the year in which the Gram Panchayats seeks to claim the performance grant.
- ii. The Gram Panchayats will have to show an increase in their own revenues over the preceding year as reflected in the audited accounts.

For Municipalities

- i. The Municipality will have to submit audited accounts that relate to year not earlier than two years preceding the year in which the Municipality seeks to claim the performance grant.

- ii. The Municipality will have to show an increase in its own revenues over the preceding year as reflected in the audited accounts. The improvement in revenues will be determined on the basis of these audited accounts and on no other basis. For computing the increase in own revenues in the particular year, the proceeds from octroi and entry tax must be excluded.
- iii. The Municipality must measure and publish the Service Level Bench Marks relating to basic urban services each year for the period of the award and make it publically available. The Service Level Bench Mark of the Ministry of Urban Development may be used for this purpose.

Having considered the instructions of Government of India State Governments are pleased to issue the following scheme/guidelines for selection of local bodies eligible for performance Grant and distribution of Performance Grant among them.

- i. The Grama Panchayats and the Municipalities/Municipal Corporations shall submit the claim for performance grant along with the copy of the audited accounts that relates to year not earlier than two years preceding the year in which they seek to claim the performance grant to the concerned Deputy Director of Panchayats/Regional Joint Director, Urban Affairs by the first week of June every year. To claim Performance Grant for 2016-17 the audited Account of 2014-15 is to be submitted. The Deputy Director of Panchayats/Regional Joint Director, Urban Affairs after scrutiny shall forward the application to the Director of Panchayats/ Director, Urban Affairs by 15th of June. After consolidation of the list of the local bodies eligible for Performance Grant as stipulated in the guidelines issued as paper read above, the Director of Panchayats/ Director of Urban Affairs shall submit the list of the local bodies eligible for Performance Grant to Government in Local Self Government Department by 20th June. State Government shall publish the list of eligible local bodies by 10th of July every year. In the case of the year 2016-17, the above said procedure shall be completed in November 2016.

(2) The Grama Panchayats and Municipalities will show an increase in own revenue over the preceding year as per the audited accounts. The Director of Kerala State Audit Department will be responsible for furnishing the list of local self governments which increased their own revenue.

In addition to the above two conditions the Director of Urban Affairs shall ensure that all the municipalities in Kerala shall fix and publish service level bench marks for water supply, sewerage management, solid waste management and storm water drainage.

- 7
- ii. The benchmarking of standards of essential basic services delivered by Urban Local Bodies will be compiled and forwarded to State Government by the Director of Urban Affairs by the first week of February every year. State Government will verify and notify the same before the commencement of each financial year.
 - iii. The formula recommended by the State Finance Commission shall be used for disbursement of Performance Grant among the local self governments.
 - iv. The State Finance Commission Cell in the Finance Department will release the Performance Grant to local self governments on its receipt from Government of India

By Order of the Governor
T.K. Jose IAS
Principal Secretary to Government

To

1. The Secretary, Ministry of Finance, Government of India. (with covering letter)
2. The Secretary, Ministry of Panchayati Raj, Government of India. (with covering letter)
3. The Secretary, Ministry of Urban Development , Government of India (with covering letter)
4. The Director of Panchayats, Thiruvananthapuram.
5. The Director of Urban Affairs, Thiruvananthapuram.
6. The Director, State Audit Department, Thiruvananthapuram.
7. The Accountant General Audit/A& E (LBA &A), Thiruvananthapuram.
8. The Finance (CSFC) Department.
9. The Local Self Government(DC) Department.
10. The Local Self Government(AB)Department.
11. The Executive Director, IKM(for publishing in the website of lsgd)

Forwarded // By Order,

Liya

Section Officer.

By SPEEDPOST

MOST IMMEDIATE



GOVERNMENT OF KERALA

Local Self Government (FM) Department,
Thiruvananthapuram, Dated : 04/02/2017

No. FM 13/180/2015/LSGD

From: The Principal Secretary to Government

To: Sri. R. Shivakumar
Under Secretary
Ministry of Panchayati Raj
11th Floor, Jeevan Prakash Building
25, K.G. Marg, New Delhi-110 001

Sir,

- Sub:- Local Self Government Department - 14th Finance Commission -
Release of Performance Grant to local bodies - Clarification - reg
- Ref:-
1. G.O.(P) No.38/2016/LSGD dated 27/10/2016 issued by the Government of Kerala
 2. State Government's letter of even No. dated 27/10/2016
 3. Your letter No. N-11015/51/2016-FD dated 09/01/2017
 4. State Government's letter of even No. dated 24/01/2017
 5. Your letter No. N-11015/51/2016-FD dated 31/01/2017

I am directed to invite your kind attention to the reference cited and to inform that the two mandatory criteria as advised by the Government of India were included in the Scheme / Guidelines issued by the State Government in the reference first cited. The State Government has not made any change in the criteria prescribed by the 14th Finance Commission / Government of India for determining the eligibility of local bodies for Performance Grant. Population, Deprivation Index, Area and Tax effort are the criteria to be used for disbursement of Performance Grant among the eligible Local Governments which are selected on the basis of the two mandatory criteria stipulated by the 14th Finance Commission / Government of India. These criteria are adopted based on the recommendations of the Fourth State Finance Commission of Kerala.

This explanation may be accepted and action may be taken to release Performance Grant to State Government at the earliest.

Yours faithfully,

V.K. BABY IAS
Special Secretary

for Principal Secretary to Government.

94/JS(SKP)/12
6/2/17

Con

प्रेषक,
सचिव,
वित्त,
उत्तराखण्ड शासन।

26/12/16

सेवा में,
निदेशक,
वित्त आयोग प्रभाग,
वित्त मंत्रालय, व्यय विभाग, भारत सरकार,
ब्लाक 11, 5 वॉ तल सी0जी0ओ0 काम्पलेक्स,
लोधी रोड़, नई दिल्ली।
110003।

वित्त आयोग (वित्त विभाग)

देहरादून: दिनांक 13 : दिसम्बर, 2016

विषय:- 14 वॉ वित्त आयोग के अर्न्तगत कार्य निष्पादन अनुदान (Performance Grant) के लिए पात्रता हेतु दिये गये दिशा-निर्देशों के क्रम में संवितरण की स्कीम का प्रेषण।

महोदय,

कृपया 14वें वित्त आयोग के अर्न्तगत ग्राम पंचायतों को कार्य निष्पादन अनुदान अवमुक्त करने हेतु राज्य सरकारों द्वारा पात्रता हेतु एक संवितरण की योजना (Scheme) तैयार कर उपलब्ध कराना था। प्रशासनिक विभाग पंचायतीराज उत्तराखण्ड द्वारा संवितरण की योजना तैयार कर ली गई है जिसे संलग्न-1 के अनुसार आवश्यक कार्यवाही हेतु प्रेषित किया जा रहा है।

अतः निवेदन है कि कृपया संवितरण की योजना (Scheme) के अनुसार वर्ष 2016-17 हेतु कार्य निष्पादन अनुदान (Performance Grant) के अर्न्तगत ₹36.92 करोड़ अवमुक्त करने का कष्ट करें, ताकि पात्र ग्राम पंचायतों को धनराशि अवमुक्त की जा सके।

भवदीय,

(अमित सिंह नेगी)
सचिव।

संख्या: 364/वि0 आ0निदे0/2016 तददिनांक।

प्रतिलिपि- निम्नलिखित को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्यवाही हेतु प्रेषित :-

- 1- सचिव, पंचायतीराज मंत्रालय, भारत सरकार, कृषि भवन नई दिल्ली।
- 2- निदेशक, पंचायतीराज, डाडा लखौण्ड, निकट आई0टी0 पार्क, सहस्त्रधारा रोड़, देहरादून।

(अमित सिंह नेगी)
सचिव।

TS (SKP)

30/12/16
DR (FFC) 01/12/17
US (FFC)

711
Sh. S. M. 01/12/16

प्रेषक,
मनीषा पंवार,
प्रमुख सचिव,
उत्तराखण्ड शासन।

सेवा में,
समस्त जिलाधिकारी
उत्तराखण्ड।

पंचायतीराज अनुभाग-1

देहरादून : दिनांक 16 मई, 2016

विषय- 14वें वित्त आयोग की संस्तुतियों के अन्तर्गत कार्य निष्पादन अनुदान की धनराशि अवमुक्त कराने हेतु लगायी गयी शर्तों के अनुपालन के सम्बन्ध में।

महोदय,

14वें वित्त आयोग की संस्तुतियों के अन्तर्गत ग्राम पंचायतों में मूलभूत नागरिक सुविधाओं के स्तर को सुधारने के लिये धनराशि के संक्रमण की संस्तुति की गयी है। संस्तुत की जाने वाली कुल राशि के सापेक्ष 90 प्रतिशत राशि मूल अनुदान व शेष 10 प्रतिशत राशि कार्य निष्पादन अनुदान के रूप में पंचायतों को संक्रमित किये जाने की संस्तुति की गयी है।

2. 14वें वित्त आयोग की संस्तुतियों के आधार पर कार्यों/योजनाओं में गुणवत्ता, पारदर्शिता, अधिकतम जनसहभागिता एवं आय के स्रोतों में वृद्धि के उद्देश्य से वर्ष 2016-17 से कार्य निष्पादन अनुदान की धनराशि प्राप्त करने हेतु निम्न दिशा-निर्देश जारी किये जा रहे हैं:-

- (1) लेखा परीक्षित वार्षिक लेखा प्रस्तुत करना, जो कि उस वर्ष, जिसके लिए ग्राम पंचायत ने कार्य निष्पादन अनुदान का दावा प्रस्तुत किया है, उससे दो वर्ष पूर्व से अधिक समय से सम्बन्धित नहीं होंगे।
- (2) ग्राम पंचायतों को पूर्ववर्ती वर्ष की तुलना में अपने राजस्व में बढोत्तरी करनी होगी।
- (3) कार्य निष्पादन अनुदान के वितरण में उन ग्राम पंचायतों को वरीयता दी जायेगी, जिनके द्वारा उस वर्ष, जिसके लिए ग्राम पंचायत द्वारा कार्य निष्पादन अनुदान का दावा प्रस्तुत किया है, उससे दूसरे पूर्ववर्ती वर्ष के समस्त कार्यों/योजनाओं का सामाजिक अंकेक्षण (Social Audit) कराया गया हो।

3. अतः उपरोक्त दिशा-निर्देशों के क्रम में कार्य निष्पादन अनुदान हेतु ऐसी ग्राम पंचायतें पात्र होंगी, जिनके द्वारा निम्न प्रकार अनुपालन सुनिश्चित किया गया हो:-

- (क) वित्तीय वर्ष 2014-15 के सभी अभिलेखों की लेखा परीक्षा करायी गयी हो।
- (ख) नये आय के स्रोत चिन्हित कर ग्राम पंचायत की आय में वृद्धि की गयी हो अथवा पूर्व से विद्यमान स्रोतों से ही आय में कम से कम 10 प्रतिशत वृद्धि की गयी हो।

4. उपरोक्तानुसार 02 शर्तों का अनुपालन पूर्ण करने वाली ग्राम पंचायतों में से ऐसी ग्राम पंचायतों को वरीयता दी जायेगी, जिन्होंने वित्तीय वर्ष 2014-15 के कार्यों/योजनाओं का सामाजिक अंकेक्षण भी कराया हो। इस प्रकार पात्र ग्राम पंचायतों में कार्य निष्पादन अनुदान की धनराशि का वितरण निम्न प्रकार किया जायेगा :

1. सर्वप्रथम सभी ग्राम पंचायतों को उन्हें आवंटित मूल अनुदान की 10 प्रतिशत राशि के बराबर कार्य निष्पादन अनुदान दिया जायेगा।

- इस प्रकार वितरण के पश्चात अवशेष राशि, यदि उपलब्ध हो, की 50 प्रतिशत राशि ऐसी ग्राम पंचायतों को आवंटित की जायेगी, जिन्होंने संगत वर्ष का सामाजिक अंकेक्षण भी कराया हो।
3. अन्तिम अवशेष राशि को सभी पात्र पंचायतों के मध्य समानुपात से वितरित कर दिया जायेगा।
5. अतः इस सम्बन्ध में मुझे यह कहने का निदेश हुआ है कि उपरोक्तानुसार वर्ष 2016-17 में कार्य निष्पादन अनुदान दावा प्रस्तुत किये जाने हेतु पात्र ग्राम पंचायतों का औचित्यपूर्ण प्रस्ताव, जिसमें शर्तों के अनुपालन से सम्बन्धित साक्ष्य अनिवार्य रूप से संलग्न हों, जिला पंचायत राज अधिकारी के माध्यम से जिलाधिकारी को प्रस्तुत किया जायें। जिला स्तर पर परीक्षणोपरान्त जिलाधिकारी की संस्तुति से प्रस्ताव शासन/निदेशक, पंचायतीराज को प्रस्तुत किये जायेंगे, जिसके आधार पर कार्य निष्पादन अनुदान की राशि का संक्रमण किया जा सकेगा।

भवदीया,

(मनीषा पंवार)
प्रमुख सचिव।

संख्या: 1124 / 2016-96(06) / 2015 टी.सी.-11 तददिनांकित।
प्रतिलिपि निम्नलिखित को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्यवाही हेतु प्रेषित:-

1. सचिव, राज्य वित्त आयोग, उत्तराखण्ड शासन।
2. निदेशक, पंचायतीराज, उत्तराखण्ड, देहरादून।
3. समस्त मुख्य विकास अधिकारी, उत्तराखण्ड।
4. समस्त जिला पंचायतराज अधिकारी, उत्तराखण्ड।
5. गार्ड फाईल।

आज्ञा से
(सुशील कुमार)
अपर सचिव।

प्रेषक,

मनीषा पंवार

प्रमुख सचिव,

उत्तराखण्ड शासन

सेवा में,

समस्त जिलाधिकारी,

उत्तराखण्ड।

पंचायतीराज अनुभाग-1

देहरादून

दिनांक: 30 जनवरी, 2017

विषय- 14वें वित्त आयोग की संस्तुतियों के अन्तर्गत कार्य निष्पादन अनुदान की धनराशि अवमुक्त कराने हेतु लगायी गयी शर्तों के अनुपालन के सम्बन्ध में

महोदय,

उपर्युक्त विषयक पंचायतीराज अनुभाग-1 के शासनादेश संख्या-1121/2016-96(06)/2015 टी.सी.-II दिनांक 16.05.2016 के माध्यम से 14वें वित्त आयोग की संस्तुतियों के अन्तर्गत ग्राम पंचायतों में मूलभूत नागरिक सुविधाओं के स्तर को सुधारने के लिये धनराशि के संक्रमण की संस्तुति की गयी है। संस्तुति की जाने वाली कुल राशि के सापेक्ष 90 प्रतिशत राशि मूल अनुदान व शेष 10 प्रतिशत राशि कार्य निष्पादन अनुदान के रूप में पंचायतों को संक्रमित किये जाने की संस्तुति की गयी है।

2- 14वे वित्त आयोग की संस्तुतियों के आधार पर पंचायतीराज अनुभाग-1 के शासनादेश संख्या-1121/2016-96(06)/2015 टी.सी.- II दिनांक 16.05.2016 के माध्यम से कार्य निष्पादन अनुदान की धनराशि प्राप्त करने हेतु दिशा-निर्देश जारी किये गये थे।

भारत सरकार के पत्र संख्या- F.No.N-11013/22/2015 FD दिनांक 22 दिसम्बर 2016 के क्रम में उपरोक्त शासनादेश में संशोधन करते हुए ग्राम पंचायतों हेतु कार्य निष्पादन अनुदान की पात्रता एवं वितरण के लिए निम्न दिशा निर्देश जारी किए जा रहे हैं:-

3-कार्य निष्पादन अनुदान हेतु ऐसी ग्राम पंचायतें पात्र होंगी जिनके द्वारा निम्न प्रकार अनुपालन सुनिश्चित किया गया हो:-

(क) जिस वर्ष के लिए कार्य निष्पादन अनुदान का दावा प्रस्तुत किया गया है उससे दो वर्ष पूर्व के सभी अभिलेखों की लेखा परीक्षा करायी गयी हो।

अर्थात्- वित्तीय वर्ष 2016-17 के लिए कार्य निष्पादन अनुदान का दावा प्रस्तुत करने हेतु लेखा वर्ष 2014-15 के सभी अभिलेखों की लेखा परीक्षा करायी गयी हो। इसी प्रकार वित्तीय वर्ष 2017-18 हेतु लेखा वर्ष 2015-16 वित्तीय वर्ष 2018-19 हेतु लेखा वर्ष 2016-17 वित्तीय वर्ष 2019-20 हेतु लेखा वर्ष 2017-18 के सभी अभिलेखों की लेखा परीक्षा करायी गयी हो।

(ख) कार्य निष्पादन अनुदान हेतु दावा प्रस्तुत किये जाने वाले वर्ष में पूर्ववर्ती वर्ष के सापेक्ष नये आय के स्रोत चिन्हित कर ग्राम पंचायत की आय में वृद्धि की गयी हो अथवा पूर्व से विद्यमान स्रोतों से ही आय में वृद्धि की गयी हो और यह वृद्धि ऑडिट रिपोर्ट में परिलक्षित होनी चाहिए।

4-उपरोक्त के अनुसार पात्रता पूर्ण करने वाली ग्राम पंचायतों में कार्य निष्पादन अनुदान की धनराशि का वितरण निम्न प्रकार किया जाएगा:-

70/12/17

ok

1. सर्वप्रथम सभी पात्र ग्राम पंचायतों को उन्हें आवंटित मूल अनुदान की 10 प्रतिशत राशि के बराबर कार्य निष्पादन अनुदान दिया जायेगा।
 2. इस प्रकार वितरण के पश्चात अवशेष धनराशि, को सभी पात्र ग्राम पंचायतों में राज्य वित्त आयोग द्वारा ग्राम पंचायतों को धनराशि संक्रमण हेतु निर्धारित सूत्र (Formula) के आधार पर वितरित कर दिया जाएगा।
- 5-अतः इस सम्बन्ध में मुझे यह कहने का निदेश हुआ है कि उपरोक्तानुसार वर्ष 2016-17 में कार्य निष्पादन अनुदान दावा प्रस्तुत किये जाने हेतु पात्र ग्राम पंचायतों का औचित्यपूर्ण प्रस्ताव, जिसमें शर्तों के अनुपालन से सम्बन्धित साक्ष्य अनिवार्य रूप से संलग्न हो, जिला पंचायत राज अधिकारी के माध्यम से जिलाधिकारी को प्रस्तुत किया जाय। जिला स्तर पर परीक्षणोपरान्त जिलाधिकारी की संस्तुति से प्रस्ताव शासन/निदेशक, पंचायतीराज को प्रस्तुत किये जायेंगे, जिसके आधार पर कार्य निष्पादन अनुदान की राशि का संक्रमण किया जा सकेगा।

भवदीया,

(मनीषा पंवार)
प्रमुख सचिव

संख्या: 60 / XII(1) / 2017-96(06) / 2015 टी0सी0-II तददिनांकित

प्रतिलिपि निम्नलिखित को सूचनार्थ एवं आवश्यक कार्यवाही हेतु प्रेषित:-

3. सचिव, राज्य वित्त आयोग, उत्तराखण्ड शासन।
4. निदेशक, पंचायतीराज, उत्तराखण्ड, देहरादून।
5. समस्त मुख्य विकास अधिकारी, उत्तराखण्ड।
6. समस्त जिला पंचायतराज अधिकारी उत्तराखण्ड।
7. गार्ड फाईल।

आज्ञा से,
(हरि चन्द्र सेमवाल)
अपर सचिव